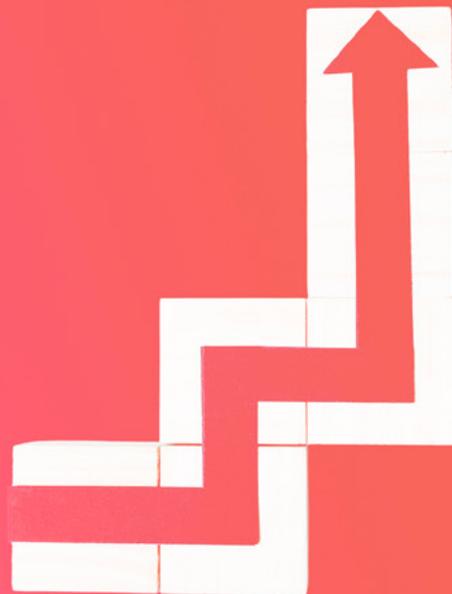


Retos de las políticas activas en España

Diagnóstico y aproximación a
su relación con el desempleo
en la última década



Primera edición: octubre de 2025

© Ana I. Viñas Apaolaza (coord.), Ángeles Sánchez Díez y Laura Pérez Ortiz.

Edita: UGT

Portada: UGT

Versión electrónica disponible en <https://hdl.handle.net/10486/723640>

Publicado en España

Esta obra está bajo una licencia



Retos de las políticas activas en España. Diagnóstico y aproximación a su relación con el desempleo en la última década.

Informe elaborado por Ana I. Viñas Apaolaza (coord.) con la colaboración de Ángeles Sánchez Díez y Laura Pérez Ortiz, en el marco del proyecto-contrato de la Fundación de la UAM nº 151900, firmado entre UGT y FUAM bajo el título: Retos territoriales de las políticas activas de empleo en España en el marco institucional de la Unión Europea (junio 2025 – junio 2026).

ÍNDICE DE CONTENIDOS

| | |
|---|-----------|
| 1. INTRODUCCIÓN | 8 |
| 2. DESEMPLEO Y POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO EN EUROPA | 11 |
| 2.1. Tasas de desempleo en la Unión Europea: total, juvenil y larga duración | 12 |
| 2.2. Las tasas ampliadas: inactividad y parcialidad involuntarias | 14 |
| 2.3. Indicadores de las políticas activas de empleo en Europa | 16 |
| 2.4. Relación de las políticas activas de empleo con las tasas de desempleo | 19 |
| 3. EL PARO EN ESPAÑA. UN ANÁLISIS DE LA DÉCADA 2014-2024 | 21 |
| 3.1. El desempleo total | 22 |
| 3.2. El paro juvenil | 24 |
| 3.3. El desempleo de larga duración | 27 |
| 3.4. La tasa ampliada de paro | 30 |
| 3.5. El perfil ocupacional de las personas en desempleo | 35 |
| 3.6. El registro de paro de los Servicios Públicos de Empleo | 39 |
| 3.7. Indicadores de políticas activas de empleo y su vínculo con el desempleo | 41 |
| 4. LOS DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES ENTORNO AL DESEMPLEO | 48 |
| 4.1. Desempleo por Comunidades Autónomas | 49 |
| 4.2. El paro juvenil en las Comunidades Autónomas | 51 |
| 4.3. El desempleo de larga duración en las Comunidades Autónomas | 53 |
| 4.4. El desempleo ampliado en las regiones españolas | 54 |
| 4.5. Perfil de las personas con necesidades de políticas de empleo | 56 |
| 4.6. El registro de paro de los Servicios Públicos de Empleo regionales | 57 |
| 4.7. Relación entre desempleo regional y políticas activas de empleo | 59 |

| | |
|---|-----------|
| 5. REFLEXIONES SOBRE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO | 63 |
| 5.1. Población beneficiaria de las políticas activas de empleo | 64 |
| 5.2. Vínculos entre la reducción del desempleo y las políticas activas | 65 |
| 5.3. El enfoque territorial de las políticas activas de empleo | 68 |
| 5.4. Fuentes de información con indicadores de políticas activas | 69 |
| 6. PRINCIPALES CONCLUSIONES | 73 |
| 6.1. El desempleo en España se reduce, pero sigue estando por encima de la Unión Europea | 74 |
| 6.2. El desempleo se concentra en determinados grupos de población | 74 |
| 6.3. Las disparidades regionales entorno al paro se mantienen | 75 |
| 6.4. Las políticas activas de empleo inciden en los resultados del desempleo | 75 |
| 6.5. Cuestiones esenciales tras el diagnóstico | 76 |
| 7. REFERENCIAS | 77 |
| 8. ENLACES A LAS PRINCIPALES CIFRAS DE LAS PROVINCIAS ESPAÑOLAS | 80 |

ÍNDICE DE TABLAS Y GRÁFICOS

TABLAS

| | |
|---|----|
| Tabla 1. Tasas de desempleo 15 a 64 años y 15 a 29 años, total, hombres y mujeres (en %). Países de la Unión Europea, 2024. | 12 |
| Tabla 2. Tasa de desempleo ampliada por categorías, 15 a 74 años y 15 a 29 años, total, hombres y mujeres (en % sobre la población activa ampliada). Unión Europea y España, 2024. | 15 |
| Tabla 3. Participantes en políticas de empleo. Número de personas por cada 100 que buscan empleo. Unión Europea, 2022 y España, 2023. | 18 |
| Tabla 4. Correlaciones entre las políticas activas de empleo y los indicadores de desempleo, comparativa por medidas. Países de la Unión Europea, 2023. | 19 |
| Tabla 5. Volumen de personas en desempleo, total (en miles) y peso por grupos de edad (en %). España, 2014-2024. | 23 |
| Tabla 6. Tasas de desempleo, por grupos de edad (en % sobre población activa de cada tramo de edad). España, 2014-2024. | 24 |
| Tabla 7. Volumen de jóvenes en desempleo, total, hombres y mujeres (en miles), por franja de edad. España, 2014-2024. | 25 |
| Tabla 8. Tasas de desempleo, total y por grupos de edad, hombres y mujeres (en % sobre población activa de cada tramo de edad). España, 2014-2024. | 26 |
| Tabla 9. Volumen de paro de larga duración y de muy larga duración (en miles), total, hombres y mujeres. España, 2014, 2019 y 2024. | 27 |
| Tabla 10. Volumen y peso del paro de larga duración y de muy larga duración por tramos de edad (en miles y en % de grupo de edad sobre desempleo de cada tipo), total, hombres y mujeres. España, 2024. | 29 |
| Tabla 11. Volumen de desempleo ampliado y peso por tipología (en miles y % sobre el desempleo ampliado), total, hombres y mujeres. España, 2014, 2019 y 2024. | 32 |
| Tabla 12. Volumen de desempleo e inactividad, habiendo trabajado previamente (total y más de un año del último empleo), por tramos de edad (miles); total, hombres y mujeres. España, 2024. | 33 |
| Tabla 13. Volumen de inactividad y actividad potencial (miles) y peso de la actividad potencial en la inactividad (%), por tramos de edad; total, hombres y mujeres. España, 2024. | 34 |
| Tabla 14. Personas en desempleo por niveles educativos y grupos de edad (miles), total. España, 2024. | 36 |
| Tabla 15. Personas en desempleo que han trabajado previamente, por ocupación en el último empleo (miles), total, hombres y mujeres. España, 2024. | 37 |
| Tabla 16. Personas en desempleo que han trabajado previamente, por ocupación en el último empleo, peso por grupos de edad (%), total. España, 2024. | 38 |

| | |
|--|----|
| Tabla 17. Personas demandantes de empleo y paradas según registro de las oficinas de los servicios públicos de empleo (volumen), por sexo, edad, nivel educativo, duración de la demanda, sector, ocupación (%). España, diciembre 2024. | 40 |
| Tabla 18. Evolución de los presupuestos de políticas de empleo en España. Gasto en políticas de empleo (en miles y en % del PIB). España 2014-2024. | 42 |
| Tabla 19. Coeficiente de correlación entre las políticas activas de empleo (millones €) y los indicadores de desempleo (volumen en miles). España, 2014-2024. | 43 |
| Tabla 20. Volumen de personas en desempleo por Comunidades Autónomas, total, hombres y mujeres (en miles) y variación porcentual. España, 2014-2024. | 49 |
| Tabla 21. Volumen de personas jóvenes en desempleo por Comunidades Autónomas, total, por grupos de edad (en miles) y variación porcentual. España, 2014-2024. | 52 |
| Tabla 22. Volumen (en miles) y peso del paro de larga duración y de muy larga duración (en % sobre el paro total), total, por Comunidades Autónomas. España, 2014 y 2024. | 53 |
| Tabla 23. Volumen de desempleo e inactividad, habiendo trabajado previamente (miles), por Comunidades Autónomas; total, hombres y mujeres. España, 2024. | 55 |
| Tabla 24. Personas demandantes de empleo y paradas según registro de las oficinas de los servicios públicos de empleo (volumen), por Comunidad Autónoma (%). España, diciembre 2024. | 58 |
| Tabla 25. Distribución de fondos a las Comunidades Autónomas para políticas activas de empleo y fondos del PRTR (en miles). España, 2023. | 59 |
| Tabla 26. Personas jóvenes inscritas en el fichero del SNGJ acumulado y número de atenciones prestadas en el mes en las Comunidades Autónomas. España, diciembre 2024. | 61 |

GRÁFICOS

| | |
|--|----|
| Gráfico 1. Desempleo de larga duración (12 meses o más), sobre el desempleo total, total y juvenil (en %). Países de la Unión Europea, 2024. | 13 |
| Gráfico 2. Ocupaciones previas de las personas desempleadas. Peso de cada ocupación (Clasificación ISCO08) sobre el total de personas desempleadas (en %). Unión Europea y España, 2024. | 14 |
| Gráfico 3. Gasto total en políticas de empleo (C1-9) y en políticas activas de empleo (C1-7), en porcentaje del PIB. Países de la Unión Europea, 2023*. | 17 |
| Gráfico 4. Gasto en políticas activas de empleo (C1-7), por medidas, en porcentaje del PIB. Países de la Unión Europea, 2023*. | 18 |
| Gráfico 5. Relación entre el gasto en servicios de empleo de las políticas activas (C1 en % del PIB) y el paro de larga duración (% sobre paro total). Países de la Unión Europea, 2023. | 20 |
| Gráfico 6. Volumen de personas en desempleo, total, hombres y mujeres (en miles). España, 2014-2024. | 22 |

| | |
|--|----|
| Gráfico 7. Tasas de desempleo, total, hombres y mujeres (en % sobre población activa). España, 2014-2024. | 23 |
| Gráfico 8. Volumen de jóvenes en desempleo, por franjas de edad, hombres y mujeres (en miles). España, 2014-2024. | 25 |
| Gráfico 9. Tasas de desempleo, global y menores de 25 años, total, hombres y mujeres (en % sobre población activa de cada tramo de edad). España, 2014-2024. | 26 |
| Gráfico 10. Peso del paro de larga duración y de muy larga duración (en % sobre el paro total), total, hombres y mujeres. España, 2014-2024. | 28 |
| Gráfico 11. Peso del paro de muy larga duración por tramos de edad (en % de grupo de edad sobre PMLD). España, 2014, 2019 y 2024. | 30 |
| Gráfico 12. Tasa ampliada de desempleo (en % sobre población activa ampliada), total, hombres y mujeres. España, 2014-2024. | 31 |
| Gráfico 13. Tasa de desempleo por niveles educativos (en % sobre población activa), total. España, 2014 y 2024. | 35 |
| Gráfico 14. Relación entre el gasto en políticas activas de empleo (millones €) y las variables de volumen de desempleo total, juvenil, de larga y muy larga duración, y ampliado (miles personas). España, 2014-2024. | 44 |
| Gráfico 15. Personas jóvenes inscritas en el fichero del SNGJ cada año y número de atenciones prestadas por año. España, 2015-2024. | 46 |
| Gráfico 16. Relación entre el número de atenciones prestadas en el SNGJ y la tasa de paro juvenil por rangos de edad (%). España, 2015-2024. | 51 |
| Gráfico 17. Tasas de paro por Comunidades Autónomas, total, hombres y mujeres (en %). España, 2024. | 50 |
| Gráfico 18. Peso de cada grupo de edad en el total de desempleo por Comunidades Autónomas, total (en %). España, 2024. | 51 |
| Gráfico 19. Tasas de desempleo, global y menores de 25 años, total, hombres y mujeres (en % sobre población activa de cada tramo de edad) por Comunidades Autónomas. España, 2024. | 57 |
| Gráfico 20. Peso del paro de larga duración y de muy larga duración (en % sobre el paro total), hombres y mujeres, por Comunidades Autónomas. España, 2024. | 54 |
| Gráfico 21. Personas en desempleo que han trabajado previamente hace tres o más años (% sobre personas que han trabajado previamente), por Comunidades Autónomas; total, hombres y mujeres. España, 2024. | 55 |
| Gráfico 22. Peso de cada sector económico en el total de población desempleada que ha trabajado previamente, por Comunidades Autónomas, total (en %). España, 2024. | 57 |
| Gráfico 23. Tasa de cobertura media de las prestaciones por desempleo, por Comunidades Autónomas (en %). España, 2024. | 58 |
| Gráfico 24. Distribución de fondos a las Comunidades Autónomas para políticas activas de empleo y fondos del PRTR (en % sobre el PIB regional). España, 2023. | 60 |
| Gráfico 25. Relación entre el porcentaje de atenciones sobre inscripciones prestadas en el SNGJ y la tasa de paro juvenil (%) en las Comunidades Autónomas. España, 2024. | 62 |

1. INTRODUCCIÓN

Los objetivos de las políticas activas de empleo (PAEs) o de mercado de trabajo (PAMTs) se centran en combatir el paro, mejorar la empleabilidad de las personas y lograr una mayor calidad del empleo. En el marco europeo, esta labor la han venido tradicionalmente desarrollando los Servicios Públicos de Empleo (SPE)¹ a través de la provisión de programas y servicios de empleo, principalmente destinados a personas en situación de desempleo, y cuya aplicación en el caso de España se ejecuta a nivel nacional, y territorial por las Comunidades Autónomas.

El paro juvenil, el desempleo estructural y el efecto de inactividad por desánimo, especialmente tras las recesiones económicas, constituyen los principales desafíos de las PAEs. Junto a estos factores, y con una perspectiva a más largo plazo, se unen nuevos retos que están surgiendo y que resulta previsible que se acentúen. Estas tendencias del futuro del trabajo se pueden conceptualizar en dos grandes cambios que ya afectan al desempeño de los SPE y al desarrollo de las PAEs en el contexto europeo². Por un lado, el cambio demográfico, caracterizado por fenómenos como el envejecimiento de la población, la necesidad de servicios sociales, la reducción de la población activa, mayor inactividad en grupos más vulnerables, un aumento de la movilidad y de las migraciones, las brechas de género etc. Por otro, el cambio tecnológico, procedente de la automatización y robotización, que determinará la desaparición de empleos, creación de otros nuevos, con el consiguiente cambio de ocupaciones, cualificación, necesidades de formación, etc; y de la digitalización y nuevas formas de organización del trabajo, impulsadas por el desarrollo y uso de nuevas tecnologías como la inteligencia artificial (IA), donde pueden proliferar las formas atípicas de empleo y acelerar el proceso de sustitución entre factores de producción.

Ambas transformaciones de ámbito global llevan a retos para las PAEs. Por el lado de la oferta, haciendo frente a cómo la población participa en el mercado de trabajo a lo largo de su vida laboral. Por el lado de la demanda, tratando de dar respuesta a la cuestión sobre cuáles van a ser las necesidades de las empresas y los sectores en cuanto a la organización de la producción y del trabajo. Por encima de ambos enfoques, hay que tener presente la dimensión social de los cambios económicos y del empleo, que configura las condiciones de vida de la población, en términos de progreso, desarrollo y bienestar.

En definitiva, y teniendo en cuenta que las transformaciones socioeconómicas y tecnológicas suceden cada vez a mayor velocidad, las PAEs no sólo deben afrontar los cambios que están sucediendo y cuyas consecuencias ya se pusieron de manifiesto en el debate generado en el marco de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre el futuro del trabajo³, sino que deben ser capaces de perfilar un modelo productivo y del empleo que tienda hacia la sostenibilidad económica, social, ambiental e institucional.

Bajo este panorama, el presente informe se contextualiza en el caso de España y tiene dos objetivos fundamentales. El primero es elaborar un diagnóstico del desempleo en el mercado de trabajo español, teniendo en cuenta el marco territorial europeo, desde niveles supranacionales, y el de sus Comunidades Autónomas, desde ámbitos inferiores. Con este fin se presenta, en los tres niveles (Unión Europea, España, y Comunidades Autónomas) la evolución del desempleo en la última década. Se pretende con esto:

- Ofrecer un mayor detalle sobre la tipología del desempleo, prestando especial atención al desempleo juvenil y el de larga duración, así como a un concepto ampliado del paro que incluye situaciones de actividad potencial.

1 European Network of Public Employment Services - PES Network. [European Network of Public Employment Services - PES Network - European Commission](#)

2 European Commission (2017). *Active labour market policies*. European Semester Thematic Factsheet. European Union. [european-semester-thematic-factsheet-active-labour-market-policies_en_0.pdf](#)

3 Organización Internacional del Trabajo [ILO 100 | The future of work](#)

- Conocer el perfil del desempleo en España, teniendo en cuenta el origen en niveles educativos, sectores y ocupaciones.
- Incorporar un enfoque de género a lo largo de todo el informe, mediante la inclusión de las brechas de género, distinguiendo los indicadores para mujeres y hombres.

El segundo objetivo es presentar una aproximación a las variables y datos disponibles sobre políticas activas de empleo, y establecer relaciones con los indicadores de desempleo analizados previamente. Este desarrollo se realiza en los niveles territoriales europeo y regional para 2023, último año con disponibilidad completa de información, y a nivel nacional para el periodo de 2014 a 2024.

El fin último del informe es partir del diagnóstico para lanzar una reflexión de las políticas activas de empleo. Con esta intención, el informe se estructura en los siguientes apartados. Tras esta introducción, el segundo apartado contextualiza el desempleo y las políticas activas de España en la Unión Europea. A continuación, el tercer bloque ahonda en el diagnóstico del paro en España, prestando un especial interés al juvenil y el de larga duración, además de incluir un enfoque ampliado del fenómeno. Un cuarto bloque se centra en el examen del desempleo en las Comunidades Autónomas, con un alcance más limitado que el bloque anterior debido a la disponibilidad de información, pero siguiendo el mismo patrón de análisis. Se anexa, como complemento y al final del informe, enlaces a las principales series para las provincias españolas. El quinto punto reflexiona sobre las políticas activas de empleo en España, mientras el último introduce las principales conclusiones del diagnóstico. Se cierra el documento con las referencias y estadísticas utilizadas a lo largo del mismo.

2. DESEMPLEO Y POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO EN EUROPA

Este bloque ofrece un panorama actual del desempleo y las políticas activas en el conjunto de la Unión Europea, con el fin de situar a España en el contexto de los países comunitarios. Con este propósito, el apartado se estructura en cuatro puntos. En primer lugar, se analizan las tasas de desempleo en los Estados de la Unión, poniendo el foco de atención en el desempleo juvenil y el de larga duración; a continuación, se presenta la tasa ampliada de desempleo (*labour market slack* en la terminología de Eurostat), que incorpora a quienes encontrándose en situación de inactividad estarían dispuestos a aceptar un empleo, así como a quienes están subempleados trabajando a jornada parcial involuntariamente. El tercer punto presenta los indicadores de medición de políticas activas de mercado de trabajo en la Unión Europea, mientras el último punto trata de establecer vínculos, a través de correlaciones estadísticas, entre estos indicadores y las variables de tasas de desempleo.

2.1. Tasas de desempleo en la Unión Europea: total, juvenil y larga duración

Una primera aproximación al análisis del desempleo en España puede observarse situando al país en el ámbito territorial europeo. La Tabla 1, a partir de datos de Eurostat, muestra que en 2024 el país alcanza la tasa de desempleo más elevada, con una cifra total para el grupo de 15 a 64 años del 11,4%. Tanto para hombres (10,2%) como para mujeres (12,7%), la diferencia supera 5 puntos porcentuales respecto al promedio de la Unión Europea de los 27 países (que arroja valores de 6%, 5,8% y 6,3% respectivamente).

La Tabla 1 muestra, además, las cifras de tasas de desempleo para la franja de edad de 15 a 29 años, siendo esta horquilla la más adecuada para observar en España el paro juvenil. Los resultados en el contexto europeo se repiten y en 2024 España se posiciona como el lugar donde la tasa de desempleo de jóvenes es más elevada (20,2%), con cifras similares en hombres y mujeres, y con distancias por encima de los 8 puntos respecto a las medias europeas agrupadas.

Tabla 1. Tasas de desempleo 15⁴ a 64 años y 15 a 29 años, total, hombres y mujeres (en %). Países de la Unión Europea, 2024.

| 2024 | TASA DESEMPLEO TOTAL 15-64 (%) | | | TASA DESEMPLEO JUVENIL 15-29 (%) | | |
|--------------|--------------------------------|---------|---------|----------------------------------|---------|---------|
| | TOTAL | HOMBRES | MUJERES | TOTAL | HOMBRES | MUJERES |
| Alemania | 3,5 | 3,7 | 3,2 | 5,5 | 6,0 | 5,0 |
| Chequia | 2,7 | 2,3 | 3,1 | 5,9 | 5,3 | 6,6 |
| Malta | 3,2 | 3,3 | 3,0 | 6,0 | 6,6 | 5,2 |
| Polonia | 2,9 | 2,8 | 3,1 | 6,7 | 6,3 | 7,2 |
| Países Bajos | 3,7 | 3,5 | 3,9 | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| Bulgaria | 4,2 | 4,5 | 4,0 | 7,7 | 8,2 | 7,1 |
| Eslovenia | 3,6 | 3,4 | 3,9 | 8,0 | 7,0 | 9,2 |
| Austria | 5,2 | 5,6 | 4,8 | 8,2 | 8,9 | 7,5 |
| Irlanda | 4,4 | 4,5 | 4,4 | 8,6 | 8,9 | 8,3 |
| Hungría | 4,5 | 4,6 | 4,4 | 9,2 | 9,8 | 8,5 |
| Chipre | 5,0 | 4,7 | 5,2 | 10,0 | 11,5 | 8,2 |
| Letonia | 7,3 | 8,4 | 6,2 | 11,2 | 10,7 | 11,7 |

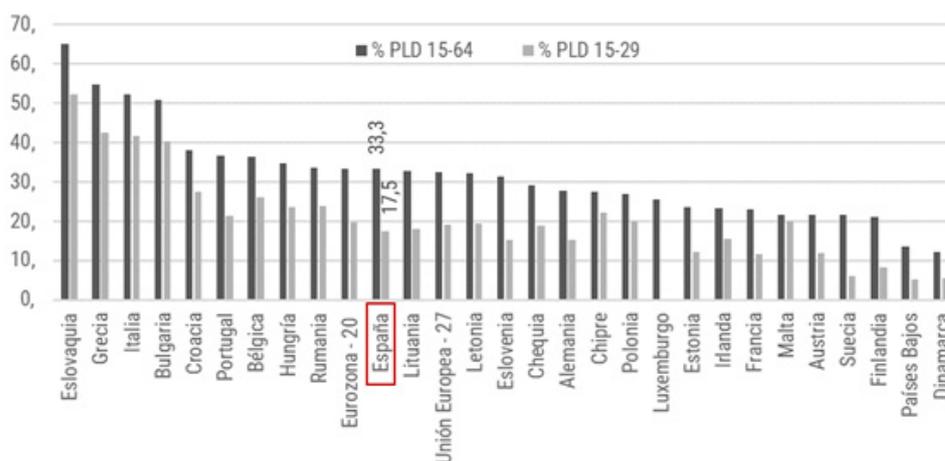
4 En el caso de España, la Encuesta de Población Activa considera a la población mayor de 16 años en actividad potencial, pudiendo legalmente tener un empleo. No obstante, las estadísticas de Eurostat delimitan desde 15 años la edad mínima de participación en el mercado laboral para el conjunto de países de la Unión Europea, dado que se dan casos de países en los que esta edad es la legal para tener un empleo.

| 2024 | TASA DESEMPLEO TOTAL 15-64 (%) | | | TASA DESEMPLEO JUVENIL 15-29 (%) | | |
|---------------------------|--------------------------------|-------------|-------------|----------------------------------|-------------|-------------|
| | TOTAL | HOMBRES | MUJERES | TOTAL | HOMBRES | MUJERES |
| Eslovaquia | 5,4 | 4,9 | 6,1 | 11,2 | 11,5 | 10,7 |
| Unión Europea - 27 | 6,0 | 5,8 | 6,3 | 11,4 | 11,5 | 11,2 |
| Lituania | 7,4 | 8,0 | 6,8 | 11,5 | 11,1 | 12,0 |
| Eurozona - 20 | 6,5 | 6,2 | 6,7 | 11,7 | 11,9 | 11,4 |
| Croacia | 5,1 | 5,1 | 5,0 | 11,9 | 12,6 | 11,0 |
| Dinamarca | 6,3 | 6,1 | 6,6 | 12,0 | 11,8 | 12,3 |
| Bélgica | 5,8 | 6,2 | 5,3 | 12,4 | 14,5 | 10,0 |
| Luxemburgo | 6,4 | 6,6 | 6,3 | 13,0 | 14,7 | 11,2 |
| Rumania | 5,4 | 5,7 | 5,1 | 14,1 | 14,5 | 13,4 |
| Portugal | 6,6 | 6,2 | 7,0 | 14,2 | 14,1 | 14,3 |
| Estonia | 7,9 | 7,9 | 7,9 | 14,3 | 14,1 | 14,4 |
| Francia | 7,5 | 7,6 | 7,3 | 14,4 | 14,7 | 14,0 |
| Italia | 6,6 | 6,0 | 7,5 | 14,7 | 13,9 | 15,8 |
| Finlandia | 8,6 | 9,4 | 7,7 | 14,9 | 15,6 | 14,2 |
| Suecia | 8,5 | 8,4 | 8,6 | 17,3 | 17,5 | 17,0 |
| Grecia | 10,2 | 8,1 | 12,9 | 19,1 | 18,8 | 19,5 |
| España | 11,4 | 10,2 | 12,7 | 20,2 | 20,0 | 20,5 |

Fuente: LFS, Eurostat.

Poniendo el foco en el desempleo de larga duración en 2024, en España un tercio de las personas paradas de 15 a 64 años llevaba en esta situación 12 meses o más; una cifra muy similar a la hallada para los valores de la Eurozona y la Unión Europea, aunque lejos de Eslovaquia, Grecia e Italia, por el extremo de máximos, y por el lado de mínimos de los países del norte de Europa, que poseen los porcentajes más bajos de paro de larga duración (Gráfico 1).

Gráfico 1. Desempleo de larga duración (12 meses o más), sobre el desempleo total, total y juvenil (en %). Países de la Unión Europea, 2024.



Fuente: LFS, Eurostat.

El análisis por sexo a través de datos de Eurostat permite apreciar en España una brecha de 5 puntos entre mujeres y hombres, con una tasa masculina del 30,5% y femenina del 35,6%, porcentajes próximos al valor máximo de diferencia liderado por Grecia. Cabe señalar el com-

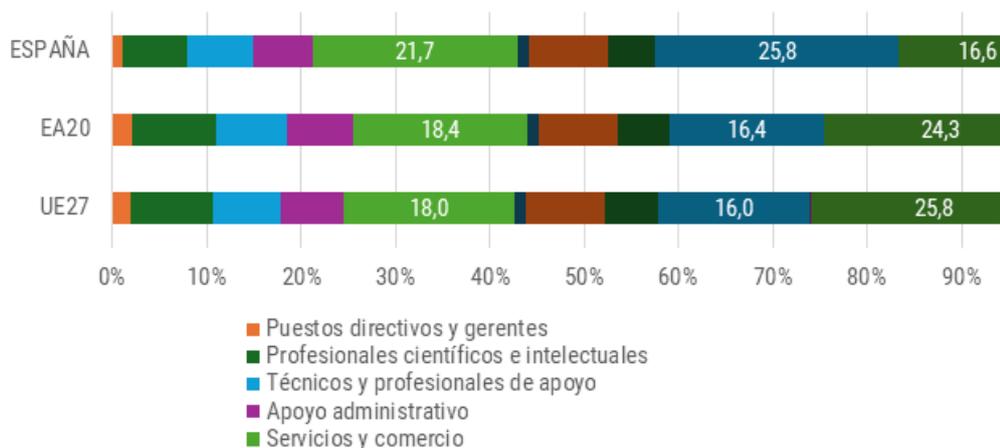
portamiento opuesto para buena parte de los países de la Unión, donde la proporción de paro de larga duración es mayor entre los hombres en desempleo que entre las mujeres desempleadas.

Este fenómeno, en cambio, si se puede ver en el colectivo de jóvenes en España. El paro de larga duración entre hombres jóvenes desempleados llega al 18,1%, mientras entre mujeres jóvenes es del 16,9%, situándose el global en el 17,5%, en torno a 2 puntos por debajo de las medidas europeas (Gráfico 1).

En el conjunto europeo, con datos de 2024, una cuarta parte de las personas desempleadas llevaba más de 8 años en esta situación, un porcentaje que España muestra por debajo (16,6%) (Gráfico 2). La diferencia por sexos es de 4 puntos porcentuales en el país (el peso para hombres es del 14,4% y para mujeres del 18,6%).

Teniendo en cuenta al resto de personas desempleadas en España (menos de 8 años en desempleo), destaca que cerca de la mitad procede de un empleo en ocupaciones elementales (un 25,8%) y de servicios y comercio (21,7%), considerando además que este efecto se amplifica en los valores femeninos respecto a estas últimas ocupaciones terciarias. En este sentido, la comparativa con Europa permite observar que en España las ocupaciones elementales se encuentran en el origen de una cuarta parte de las personas desempleadas, un dato relevante si se considera que este peso es 10 puntos superior al mostrado en el entorno europeo (Gráfico 2).

Gráfico 2. Ocupaciones previas de las personas desempleadas.
Peso de cada ocupación (Clasificación ISCO08) sobre el total de personas desempleadas (en %). Unión Europea y España, 2024.



Fuente: LFS, Eurostat.

2.2. Las tasas ampliadas: inactividad y parcialidad involuntarias

Entre las dificultades que hay que afrontar para profundizar en el análisis del desempleo, con una perspectiva de utilidad para las políticas activas de empleo, se encuentra su propia cuantificación. El cálculo de la tasa de paro tradicionalmente utilizada (estudiada por ejemplo en la Tabla 1) deja fuera de la medición y, por consiguiente, de la cobertura de las políticas activas de empleo, a buena parte de las personas en inactividad o subempleo que, no estando oficialmente desempleadas, si tuvieran una oportunidad sí trabajarían o lo harían a jornada completa.

Eurostat ofrece estadísticas desglosadas para configurar un indicador de tasa ampliada de desempleo (*labour market slack*) que permite tener una visión más extensa de las necesidades de la población no empleada en relación con las políticas activas de mercado de trabajo.

Con este propósito se añaden a la cuantificación habitual, varios fenómenos:

- El primero está compuesto por parte de la población que no busca activamente empleo porque cree que no lo va a encontrar, ya sea por efecto desánimo (tras un largo tiempo de búsqueda sin éxito, surge la desmotivación, agravada cuando no actúan las políticas activas de empleo) u otras razones que limitan la búsqueda y, por tanto, es considerada población inactiva. Este grupo conformaría la actividad potencial ya que, de encontrar una oportunidad para trabajar, se aceptaría el empleo. La Tabla 2 señala para España unas cifras del 3% de población activa ampliada en esta situación, similares a las del entorno europeo para la franja de 15 a 74 años, sobre todo en el caso masculino y algo superior entre las mujeres. Para el grupo de jóvenes, los valores ascienden al 5,3%, siendo similares a los europeos para los hombres, y algo superiores para las mujeres.
- Personas que buscan empleo, pero no están disponibles para incorporarse de manera inmediata, por diversos motivos. Debido a los criterios de medición, se clasifican como personas en inactividad. Este colectivo representa un 1% de la población activa ampliada, en los tres territorios analizados, con cifras algo por encima en el caso femenino. Para el rango de 15 a 29 años el peso sube 1 punto.
- El tercer grupo está compuesto por personas que se ven obligadas a acceder al subempleo para salir de la situación de paro. Se incluye el subempleo por horas de trabajo, mediante la ocupación a tiempo parcial involuntario, por no encontrar un empleo a jornada completa. En el caso de España, los valores son más elevados (4,4%), especialmente entre las personas jóvenes (7,2%), tanto en hombres como mujeres en todos los tramos de edad, poniendo de manifiesto la mayor parcialidad involuntaria del país en contraste con Europa.

La suma de las categorías anteriores se añade a la medición común del desempleo, arrojando como resultado un incremento de 8,4 puntos en la tasa global de paro en España, hasta el 19,3%, y de 14,3 puntos adicionales en la tasa de desempleo juvenil, alcanzando la tasa ampliada un 33,1% (Tabla 2).

Tabla 2. Tasa de desempleo ampliada por categorías, 15 a 74 años y 15 a 29 años, total, hombres y mujeres (en % sobre la población activa ampliada). Unión Europea y España, 2024.

| 2024 % sobre población activa ampliada | | 15 a 74 años | | | 15 a 29 años | | |
|---|---|--------------|-------|--------|--------------|------|--------|
| | | EU-7 | EA-20 | España | EU-27 | EA-0 | España |
| Personas en desempleo | T | 5,7 | 6,1 | 10,9 | 10,6 | 10,9 | 18,8 |
| | H | 5,6 | 5,9 | 9,9 | 10,8 | 11,1 | 18,7 |
| | M | 5,9 | 6,3 | 12,0 | 10,4 | 10,6 | 18,9 |
| Disponibles no buscando | T | 2,7 | 2,9 | 3,0 | 4,7 | 4,9 | 5,2 |
| | H | 2,3 | 2,5 | 2,2 | 4,6 | 4,8 | 4,8 |
| | M | 3,1 | 3,4 | 3,9 | 4,8 | 5,0 | 5,6 |
| Buscando no disponibles inmediatamente | T | 0,9 | 1,0 | 1,0 | 2,0 | 2,1 | 1,9 |
| | H | 0,7 | 0,8 | 0,8 | 1,7 | 1,8 | 1,7 |
| | M | 1,2 | 1,1 | 1,3 | 2,4 | 2,4 | 2,2 |
| Subempleo jornada parcial involuntaria | T | 2,4 | 2,7 | 4,4 | 3,9 | 4,1 | 7,2 |
| | H | 1,6 | 1,7 | 2,5 | 3,2 | 3,4 | 5,8 |
| | M | 3,3 | 3,8 | 6,5 | 4,7 | 5,0 | 8,8 |
| Tasa ampliada desempleo | T | 11,7 | 12,7 | 19,3 | 21,2 | 21,9 | 33,1 |
| | H | 10,2 | 11,0 | 15,3 | 20,3 | 21,0 | 31,0 |
| | M | 13,5 | 14,7 | 23,7 | 22,3 | 22,9 | 35,5 |

T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: LFS, Eurostat.

Así, en conjunto, en España la tasa ampliada de desempleo de 15 a 74 años es más alta que en el entorno europeo y se sitúa en un 19,3%, con valores superiores para las mujeres (23,7%). Entre los jóvenes alcanza un 33,1%, con una brecha hombres-mujeres existente, pero de menor intensidad.

En definitiva, el cálculo propuesto suma estos grupos al volumen de personas desempleadas, ofreciendo datos del desempleo oculto y una medición ampliada, tanto en volumen como en tasa, y recogiendo así los fenómenos que deben considerarse a la hora de diseñar, planificar, ejecutar y evaluar las políticas activas de empleo.

2.3. Indicadores de las políticas activas de empleo en Europa

De la foto de los puntos anteriores se desprende la necesidad de ampliar la mirada de análisis del desempleo a la hora de considerar los grupos objetivo o diana (*target*) de las políticas activas de empleo. Especialmente en España donde se observan comportamientos más acusados que en el conjunto europeo entorno al desempleo total y ampliado, el desempleo juvenil, el subempleo e inactividad involuntarios y, de manera transversal, las brechas de género.

A nivel europeo, la Comisión Europea ofrece algunas cifras de las políticas activas de empleo, distinguiendo dos grupos: los indicadores del presupuesto de gasto y los de intervención para la atención a las personas para obtener un empleo⁵. Para ellos, se establecen diversas categorías. Todos ellos conforman las políticas del mercado laboral (*LMP*, por sus siglas en inglés) y abarcan los servicios y actividades de los Servicios Públicos de Empleo, junto a cualquier otra acción financiada con fondos públicos para personas que buscan empleo. En concreto, la unidad de observación en la base de datos es la intervención en el mercado laboral y los datos sobre el gasto y los participantes de cada intervención se recopilan anualmente de fuentes administrativas en cada país. La base de datos compila además información cualitativa que describe cada intervención⁶.

Las intervenciones LMP se clasifican por tipo de acción en tres grandes grupos: servicios, medidas y apoyos, y en 9 categorías detalladas⁷:

- Una primera categoría de políticas activas (C-1) incluye los servicios de mercado laboral (orientación e intermediación, fundamentalmente, prestados por servicios de empleo). Incluyen intervenciones que proporcionan apoyo temporal a grupos desfavorecidos en el mercado laboral y que tienen como objetivo activar a las personas en desempleo, ayudar a las personas a pasar de la inactividad involuntaria al empleo, o mantener los empleos de personas amenazadas por el desempleo.
- En el resto de las categorías de políticas activas (C2-7) se contemplan servicios y programas de formación, incentivos al empleo y apoyo al autoempleo, servicios de recolocación y ayudas a la creación directa de empleo. En concreto: C2 Formación, C3 incluido en C4 actualmente, C4 Incentivos al empleo, C5 Apoyo al empleo y recolocación, C6 Creación directa de empleo y C7 Incentivos para emprendimiento y creación de empresas.
- Una categoría adicional de los indicadores ofrecidos por la Comisión Europea completaría la cuantía de las políticas de empleo, abarcando las prestaciones económicas para compensar a las personas en paro por la pérdida de salario y dar apoyo durante la búsqueda de empleo. Se incluyen ahí prestaciones por desempleo (C-8) y asistencia por jubilación anticipada (C-9)⁸.

5 La metodología queda detallada en Comisión Europea [Labour market policy \(source: DG EMPL\) \(Imp\)](#)

6 Para conocer la información suministrada por España, ver Comisión Europea. [Labour Market Policy \(LMP\) statistics - Biblioteca](#)

7 Las estadísticas cubren todos los Estados miembros de la Unión. Los datos de los países de la Unión Europea-15 están disponibles desde 1998, mientras que los países de adhesión más reciente comenzaron a proporcionar datos en diferentes momentos a partir de 2003.

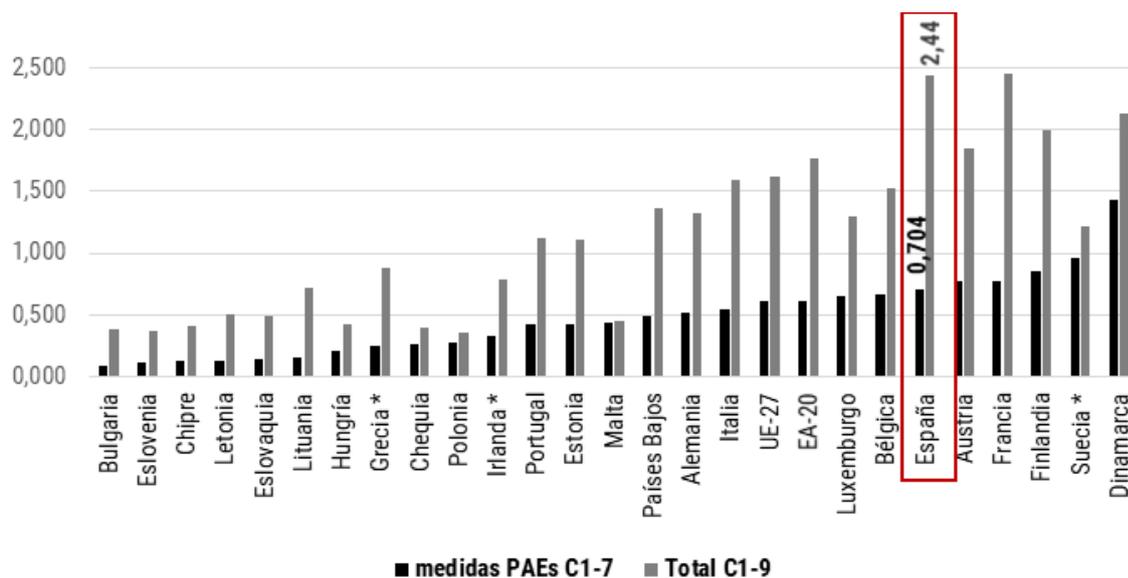
8 No obstante, dado el foco de interés del presente informe en políticas activas de empleo, estas cifras no se han considerado con más detalle.

Entrando en el primer grupo de indicadores disponibles, el gasto en políticas activas, medido en porcentaje del producto interior bruto (PIB), muestra que en España en 2023 se destinó un 0,704% del PIB a políticas activas y servicios de empleo. Una cifra que se encuentra entre las más elevadas de Europa, pero aún lejos de los países nórdicos, como Dinamarca, que obtienen los valores máximos (1,43%). Del Gráfico 3 se percibe que la diferencia más notable sobre España es el mayor peso que adopta el esfuerzo total en políticas de empleo, debido tanto a la elevada proporción de prestaciones por desempleo sobre el PIB, causado por los niveles más altos de paro en el país (como se pudo observar en la Tabla 1), como a un menor peso de las políticas activas procedente del deterioro de las inversiones y recursos destinados a este fin en el conjunto del territorio español, sufrido por los recortes del gasto público aplicados a raíz de la Gran Recesión.

Respecto a la primera causa, el gasto en prestaciones funciona como un estabilizador automático⁹ de los presupuestos públicos, por lo que, un periodo de recesión económica, sin alteraciones en el marco normativo sobre protección del desempleo, inevitablemente llevará a un incremento en el gasto por el mayor volumen de desempleo. El estabilizador automático funciona cuando las familias reciben rentas a través de prestaciones, amortiguando el impacto de la crisis y tratando de revertir la tendencia del consumo y la demanda que afectan al PIB. Y viceversa, en etapas de expansión económica y del empleo, considerando que no hay cambios en la regulación, se reduce el gasto en prestaciones por desempleo, debido a la reducción del paro.

Sin embargo, hay que puntualizar que estas modificaciones del gasto en prestaciones son, presupuestariamente hablando, independientes del gasto en políticas activas. Un aumento de la cuantía en las prestaciones no debe implicar un descenso del gasto en políticas activas de empleo. La tendencia del presupuesto de servicios y programas de empleo tiene una senda presupuestaria definida por la voluntad política de los gobiernos. De este modo, actúan para definir la relevancia de estas políticas ante los retos socioeconómicos que enfrenta un país en cada fase, como se mencionaba en la introducción.

Gráfico 3. Gasto total en políticas de empleo (C1-9) y en políticas activas de empleo (C1-7), en porcentaje del PIB. Países de la Unión Europea, 2023*.

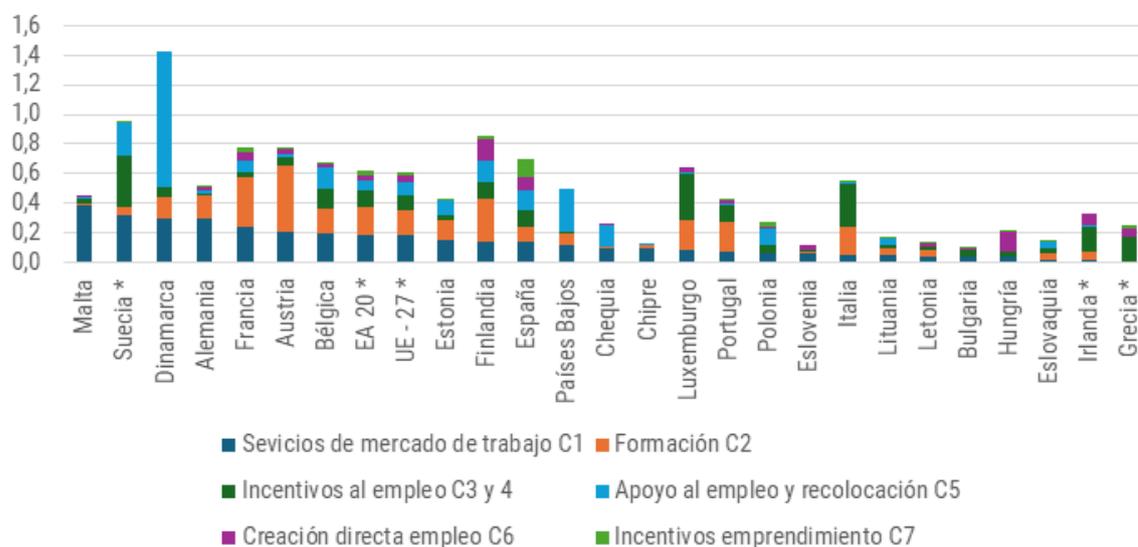


(*). Grecia, Irlanda y Suecia con datos 2022. Fuente: Comisión Europea.

9 Definido como las partidas de los presupuestos públicos que aumentan o disminuyen de manera automática, como reflejo de la evolución de las actividades económicas.

Si se desglosa en categorías las políticas activas y servicios de empleo (C 1 a 7), el reparto del 0,704% del PIB en España se encuentra equilibrado entre las diferentes medidas. El Gráfico 4 ordena los países según su gasto en servicios de empleo (C1), dejando a España en una posición por debajo de las medias europeas, lejana de los países que encabezan este esfuerzo (Malta, Suecia y Dinamarca), aunque distante de aquellos que asignan un porcentaje mínimo (Grecia e Irlanda). Tampoco destaca España por el gasto en formación (C2), aunque sí lo hace por los incentivos al emprendimiento, destinados a la capitalización de la prestación de desempleo, fomento del empleo y el desarrollo local, cooperativas y economía social (C7).

Gráfico 4. Gasto en políticas activas de empleo (C1-7), por medidas, en porcentaje del PIB. Países de la Unión Europea, 2023*.



(*) Grecia, Irlanda y Suecia con datos 2022. Fuente: Comisión Europea.

El segundo grupo de indicadores que publica la Comisión Europea sobre las intervenciones de atención a las personas que requieren políticas y servicios de empleo, hay que considerarlo con precaución. Los datos no se encuentran actualizados a 2023 para todos los países, muchos de ellos no disponen de estadísticas y, en todo caso, las mediciones de cada país difieren en metodología, por lo que el análisis mediante este grupo de variables sirve sólo como apunte que complementa el panorama del gasto en políticas de empleo.

Tabla 3. Participantes en políticas de empleo. Número de personas por cada 100 que buscan empleo. Unión Europea, 2022 y España, 2023.

| | Servicios mercado trabajo (C1) | Políticas activas (C2-7) | Prestaciones (C8-9) |
|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|---------------------|
| Unión Europea - 27 | 10,1 | 48,5 | 53,2 |
| Eurozona - 20 | 11,3 | 52,0 | 58,8 |
| España | n.d. | 77,6 | 43,3 |

Fuente: Comisión Europea.

De la serie que muestra el número de personas atendidas por cada 100 que desean trabajar, los resultados para el conjunto de Europa y España se observan en la Tabla 3. En España un 77,6% está cubierta con políticas activas, por encima de las cifras medias europeas, aunque debe tomarse con precaución, ya que las metodologías difieren y no existen datos para los servicios de empleo de la categoría primera C1. Por su parte, el porcentaje de personas be-

neficiarias de prestaciones (C8-9) sobre personas activas (usando el registro de todas las personas demandantes de empleo, estando o no en paro) se establece en un 43,3%, en este caso por debajo de los porcentajes europeos.

2.4. Relación de las políticas activas de empleo con las tasas de desempleo

En este punto se realiza un ejercicio de aproximación a las relaciones que se establecen entre el esfuerzo en políticas activas de empleo (medido como el gasto en porcentaje del PIB) y las variables de desempleo analizadas a lo largo del apartado. Los datos se refieren a la Unión Europea de 27 países, salvo las excepciones sin información estadística, para el último periodo disponible: el año 2023 y en ciertos países 2022.

Se usa para esta aproximación una correlación estadística, como medida de las relaciones (lineales) entre dos variables. Aunque no se puede concluir si la relación se basa en causa o efecto, el coeficiente, que transcurre entre 0 y 1, permite determinar si esas dos variables cambian con una magnitud similar, y sobre todo si lo hacen en la misma dirección (directa, los cambios en las dos variables son positivos, variando en la misma dirección), o la contraria (inversa, mientras una variable aumenta, la otra descende). Un coeficiente próximo a 1 señala una alta relación entre las variables, el coeficiente 0 indica que no existe correlación. Un valor de la medida intermedio (en el entorno del 0,5) apuntaría a la existencia de una relación más o menos débil/fuerte.

De todas las correlaciones llevadas a cabo (Tabla 4), se pueden presentar algunas reflexiones preliminares. En primer lugar, poniendo el foco en el gasto en servicios de empleo C1, destaca que la relación de las tasas de paro global y juvenil, y con mayor intensidad las de desempleo de larga duración en ambos casos, es inversa cuando se establece el cruce. Es decir, los países con mayor esfuerzo presupuestario en servicios de empleo muestran menor desempleo de larga duración total y juvenil.

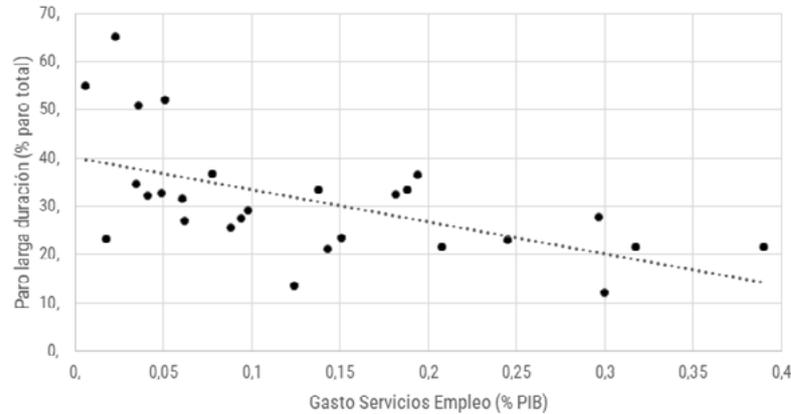
Tabla 4. Correlaciones entre las políticas activas de empleo y los indicadores de desempleo, comparativa por medidas. Países de la Unión Europea, 2023.

| CORRELACIONES | Servicios empleo C1 | Medidas PAEs C1-7 | Medidas PAEs C2-7 |
|-----------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
| Tasa paro | -0,02287830 | 0,33842992 | 0,42816990 |
| Tasa paro juvenil | -0,04993510 | 0,35684116 | 0,46210880 |
| Paro larga duración | -0,56196770 | -0,51199840 | -0,40104130 |
| Paro larga duración jóvenes | -0,53073360 | -0,52703510 | -0,43576130 |
| Tasa ampliada paro | 0,02143952 | 0,45891955 | 0,55858710 |
| Tasa ampliada paro juvenil | 0,04763794 | 0,52247100 | 0,62626524 |

Fuente: elaboración propia a partir de datos de Eurostat y Comisión Europea.

A modo de ejemplo, el Gráfico 5 de dispersión resalta la relación entre el gasto en servicios de empleo (C1), medido en porcentaje del PIB, y la tasa de desempleo de larga duración (calculada sobre el paro total): un aumento del gasto en C1 se correspondería con un descenso del desempleo estructural sobre el total.

Gráfico 5.
Relación entre el gasto en servicios de empleo de las políticas activas (C1 en % del PIB) y el paro de larga duración (% sobre paro total). Países de la Unión Europea, 2023.



Fuente: elaboración propia a partir de datos de Eurostat y Comisión Europea.

Si ampliamos el análisis al resto de las medidas de políticas activas (Tabla 4, columnas C1-7 y C2-7), sólo persiste el signo negativo con la variable de paro de larga duración, total y juvenil. La interpretación estaría señalando que, a mayor gasto en servicios de empleo, menor desempleo de larga duración total y de jóvenes.

En el resto de cruces de variables de la Tabla 4 se obtiene una relación directa, lo que marca varias cuestiones a destacar. Por un lado, las tasas de paro y las de empleo son indicadores macroeconómicos que dependen de múltiples factores tanto coyunturales, generalmente ligados al ciclo económico, como estructurales enmarcados en transformaciones socioeconómicas y tecnológicas, lo que hace imperceptible el potencial impacto del gasto en políticas activas. En todo caso, como se mencionaba, esta herramienta estadística no determina si la relación es causa o efecto. Por tanto, los datos obligan a matizar la interpretación, ya que una relación directa (positiva) puede estar señalando la reacción de los países ante altas tasas de desempleo, especialmente si se enfrentan a un elevado desempleo global y juvenil. Con esta interpretación, a mayores tasas de paro, más intentos de los gobiernos de establecer programas y ayudas (C2 a 7) a la formación, la contratación o emprendimiento, para personas en desempleo, jóvenes principalmente.

Por otro lado, se puede ver para el conjunto de Estados de la Unión, la ausencia de influencia del esfuerzo en políticas activas sobre la reducción del desempleo ampliado. Las personas en inactividad quedan habitualmente fuera de los márgenes de actuación de las políticas activas. Así, para las tasas ampliadas, las correlaciones muestran valores positivos (Tabla 4) lo que podría manifestar una lejanía en Europa entre las medidas de políticas activas y la cobertura de las personas que, añadidas a la tasa ampliada de desempleo, se encuentran en inactividad o subempleo involuntarios. Aunque, también, en estos cruces, las más altas cifras estadísticas positivas para las sumas de las medidas de políticas activas de empleo, llevan a pensar que un elevado volumen agregado de desempleo, inactividad y subempleo involuntarios, en especial entre los jóvenes, empuja a los Estados a tener mayor gasto en medidas activas de empleo.

Tras el análisis, en algunos países cabe resaltar la conexión del esfuerzo en políticas activas de empleo, principalmente de los servicios de orientación e intermediación (C1), sobre uno de sus objetivos principales: la reducción del desempleo de larga duración total y juvenil.

Más allá, hay que tener en cuenta la heterogeneidad existente en la Europa de los 27 en cuanto al esfuerzo individual de los países en políticas de empleo, así como el potencial del análisis en caso de realizarse con mayor alcance temporal y más detalle territorial.

3.
EL PARO
EN ESPAÑA.
UN ANÁLISIS
DE LA
DÉCADA 2014-2024

Una vez situado España como país en el entorno europeo, el tercer bloque se centra en el estudio del desempleo y las políticas activas a nivel nacional, en el periodo que comprende la última década, 2014-2024, permitiendo así una valoración de las políticas activas de empleo implementadas tras la Gran Recesión y hasta el periodo postCovid. Se utiliza con este fin, principalmente, la base de datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el registro del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).

La estructura del capítulo consta de los siguientes apartados. Se inicia con el análisis de las tasas de desempleo, para, a continuación, poner el foco en el paro juvenil, el de larga duración, y la tasa ampliada de desempleo. El punto quinto intenta ofrecer un perfil de las personas en desempleo, mientras el seis incluye información sobre el registro de desempleo de los servicios públicos. En la última parte se analizan los indicadores de políticas activas de empleo disponibles en España y se realiza un contraste a través de correlaciones entre estos indicadores y las variables de desempleo contempladas en el bloque.

3.1. El desempleo total

Un primer acercamiento al desempleo se lleva a cabo a través del volumen de personas en desempleo, desagregados los datos por sexo. En la etapa 2014 a 2024 se observa una tendencia favorable de las cifras globales, con un pequeño repunte de ascenso debido a la pandemia (Gráfico 6). Unas cifras acordes con el comportamiento del PIB según el ciclo económico.

La tasa de desempleo en España se establece en 2024 en el 11,3%, con datos EPA, lo que equivale a cerca de 2,8 millones de personas desempleadas. Por sexos, las mujeres partían al inicio del periodo de un volumen inferior de paro, aunque una vez iniciado el periodo de expansión, se revierte la trayectoria y se superan los volúmenes masculinos, manteniéndose la distancia en los últimos años. Así, un 52% de las personas en desempleo en 2014 eran hombres, mientras tras la pandemia son las mujeres las que representan alrededor del 53%.

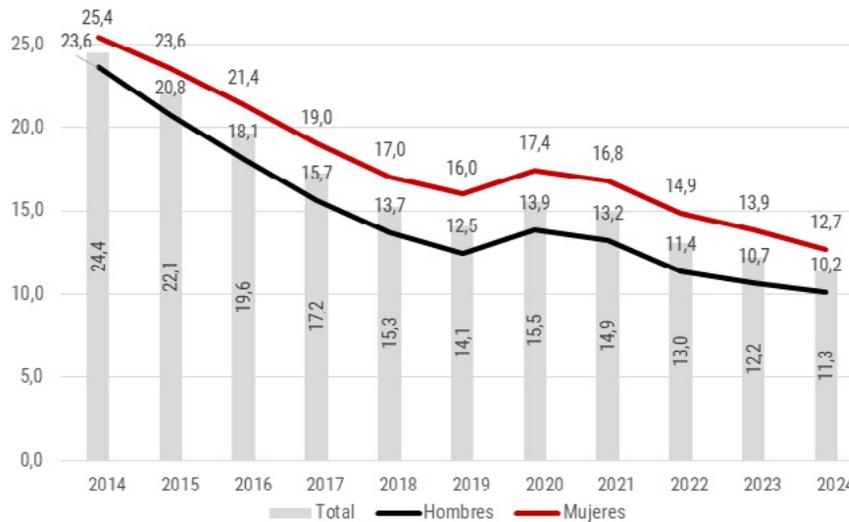
Medido el desempleo en porcentaje sobre la población activa (Gráfico 7), la evolución de la tasa de paro en la etapa 2014-2024 es favorable, mostrando un descenso de más de 13 puntos, únicamente con un leve rebote en los dos años de pandemia. El año 2024 refleja el menor valor de la serie (11,3%). La tasa femenina se mantiene por encima de la masculina en todo el periodo y en 2024 la brecha se cuantifica en 2,5 puntos.

Gráfico 6. Volumen de personas en desempleo, total, hombres y mujeres (en miles). España, 2014-2024.



Fuente: EPA, INE.

Gráfico 7. Tasas de desempleo, total, hombres y mujeres (en % sobre población activa). España, 2014-2024.



Fuente: EPA, INE.

Hay que mencionar que en 2024 existe una brecha superior a 6 puntos en las tasas de paro entre nacionalidad española y extranjera, situándose estas en 10,3% y 16,7% respectivamente, y marcando una distancia que ha ido acortándose a lo largo del periodo (en 2014 superaba los 11 puntos). El desempleo en ambos casos se ha ido reduciendo, reflejando una pronunciada caída entre los hombres extranjeros (cuya tasa ha pasado del 35,4% en 2014 al 15,1% en 2024). La tasa de las mujeres extranjeras es la que arroja valores más elevados, del 18,6%, aunque en descenso.

Por edad (Tabla 5), el grupo más representado es el comprendido entre los 30 y 49 años, en coincidencia con el tramo de vida laboral más frecuente. No obstante, este grupo ha perdido peso en el desempleo en la década contemplada, mientras los jóvenes y quienes tienen 50 y más años, han mostrado una ganancia en el total, 2 puntos porcentuales en el caso de los menores de 30 años (del 27,7% al 29,2%) y 10 puntos para las personas de más edad (del 20,7% al 30%). Un fenómeno que tiene implicaciones posteriores en el análisis del desempleo de larga duración y la atención de las políticas activas del mercado de trabajo.

Tabla 5. Volumen de personas en desempleo, total (en miles) y peso por grupos de edad (en %). España, 2014-2024.

| | Valor absoluto | Porcentaje | | | |
|------|----------------|------------|---------|---------|--------|
| | miles | Total | 16 - 29 | 30 - 49 | 50 y + |
| 2014 | 5.610,4 | 100,0 | 27,7 | 51,5 | 20,7 |
| 2015 | 5.056,0 | 100,0 | 27,2 | 50,5 | 22,2 |
| 2016 | 4.481,2 | 100,0 | 26,8 | 49,2 | 23,9 |
| 2017 | 3.916,9 | 100,0 | 27,1 | 47,9 | 24,9 |
| 2018 | 3.479,1 | 100,0 | 27,2 | 46,8 | 26,0 |
| 2019 | 3.247,8 | 100,0 | 27,7 | 45,5 | 26,7 |
| 2020 | 3.530,9 | 100,0 | 28,9 | 46,2 | 24,9 |
| 2021 | 3.476,4 | 100,0 | 28,5 | 44,1 | 27,4 |
| 2022 | 3.079,2 | 100,0 | 27,0 | 43,3 | 29,7 |
| 2023 | 2.937,5 | 100,0 | 28,2 | 42,2 | 29,5 |
| 2024 | 2.770,7 | 100,0 | 29,2 | 40,9 | 30,0 |

Fuente: EPA, INE.

Las tasas de desempleo por franjas de edad (Tabla 6) confirman la prevalencia del desempleo entre los jóvenes menores de 30 años (con ratios por encima de las medias totales), en especial entre 16 y 19 años. Con la excepción de las personas desempleadas de 65 años y más, el grupo con la tasa mínima se encuentra entre los 40 y 50 años, dejando a las personas en la década de los 50 y hasta 60 años con tasas más elevadas.

Tabla 6. Tasas de desempleo, por grupos de edad
(en % sobre población activa de cada tramo de edad). España, 2014-2024.

| Años | 16/19 | 20/24 | 25/29 | 30/34 | 35/39 | 40/44 | 45/49 | 50/54 | 55/59 | 60/64 | 65/69 | 70 y + |
|-----------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------|--------|
| 2014 | 68,6 | 50,3 | 30,3 | 24,0 | 21,1 | 21,1 | 21,7 | 20,6 | 21,5 | 16,9 | 6,1 | 2,3 |
| 2015 | 67,3 | 44,6 | 28,5 | 21,7 | 18,8 | 18,3 | 20,0 | 18,9 | 19,6 | 16,7 | 4,8 | 1,6 |
| 2016 | 60,0 | 41,4 | 25,6 | 19,2 | 16,6 | 16,3 | 17,0 | 17,4 | 17,5 | 16,1 | 4,7 | 3,4 |
| 2017 | 54,5 | 35,2 | 23,0 | 16,7 | 14,4 | 14,0 | 15,1 | 15,2 | 15,7 | 14,6 | 4,8 | 1,6 |
| 2018 | 49,7 | 31,0 | 20,4 | 15,2 | 12,8 | 12,0 | 12,9 | 13,6 | 13,8 | 13,7 | 5,7 | 0,5 |
| 2019 | 45,2 | 29,8 | 19,0 | 13,9 | 11,5 | 11,5 | 11,6 | 12,5 | 12,7 | 12,6 | 7,0 | 0,8 |
| 2020 | 54,3 | 35,1 | 22,9 | 16,8 | 14,1 | 12,1 | 12,4 | 12,3 | 12,5 | 12,5 | 6,3 | 1,5 |
| 2021 | 50,9 | 31,8 | 21,7 | 15,4 | 13,2 | 11,4 | 11,6 | 12,3 | 13,5 | 13,3 | 6,4 | 1,9 |
| 2022 | 45,0 | 26,3 | 16,7 | 12,7 | 11,8 | 10,3 | 10,0 | 12,1 | 11,4 | 12,5 | 6,3 | 3,4 |
| 2023 | 43,1 | 25,6 | 15,7 | 12,0 | 10,8 | 9,4 | 9,4 | 10,0 | 11,3 | 11,5 | 7,4 | 3,2 |
| 2024 | 40,6 | 23,4 | 15,2 | 11,1 | 9,1 | 9,1 | 8,8 | 9,3 | 10,1 | 11,2 | 7,3 | 3,0 |
| 2014-2024 | -27,9 | -27,0 | -15,2 | -13,0 | -12,0 | -12,0 | -12,9 | -11,4 | -11,4 | -5,7 | 1,3 | 0,7 |

Fuente: EPA, INE.

La evolución del periodo es positiva en todas las horquillas (con excepción de las franjas de más edad cuyas tasas de paro son mínimas), especialmente entre los jóvenes, dejando constancia del mejor comportamiento del mercado laboral en los últimos años, a pesar de la pandemia.

3.2. El paro juvenil

Proporcionar un panorama diferenciado por tramos de edad dentro del análisis del desempleo juvenil es necesario en un contexto en el que las necesidades en materia de políticas y servicios de empleo de las personas jóvenes pueden divergir.

Tras el análisis anterior, el desempleo juvenil merece una consideración aparte en el diagnóstico. En volumen, en 2024, se contabilizaron por la EPA 808.300 jóvenes en paro (sobre un total de casi 2,8 millones), casi la mitad que en 2014 (1,5 millones), con un peso superior de los hombres, del 52%, frente a las mujeres (47%) (Tabla 7).

Profundizando por rangos de edad, en 2024, predominaba entre el grupo de desempleados jóvenes quienes se encuentran entre 20 y 24 años, muy seguido del de 25 a 29, con un peso en el total del 42,2% y del 41,4% respectivamente, con unos números similares a 2023. Sin embargo, la foto se invierte entre ambos con respecto a los años previos, siendo las cifras del 43,6% y 45,3% en cada caso al inicio en 2014.

Se percibe una menor presencia de jóvenes de 16 a 19 años en el desempleo, un 16,4% en 2024, dada su coincidencia con cursos de estudios secundarios y universitarios, aunque a lo largo de la década la proporción en este tramo ha ido aumentando (desde el 11% en 2014) y, como se verá, sus tasas de desempleo son superiores. Se trata de la horquilla de edad en la que menos ha descendido el desempleo en la etapa estudiada, un 23,5%, frente a la caída del 52,4% entre 25 y 29 años.

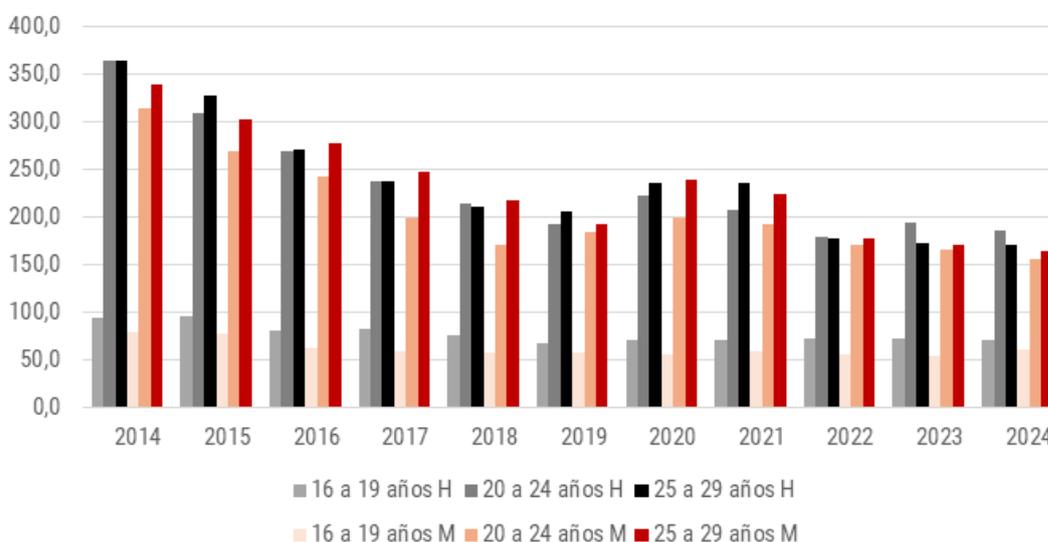
Tabla 7. Volumen de jóvenes en desempleo, total, hombres y mujeres (en miles), por franja de edad. España, 2014-2024.

| Años | Total | Total | Total | Total | Hombres | Mujeres |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 16 a 19 | 20 a 24 | 25 a 29 | 16 a 29 | 16 a 29 | 16 a 29 |
| 2014 | 173,1 | 677,7 | 703,8 | 1.554,6 | 821,1 | 733,5 |
| 2015 | 172,2 | 578,6 | 629,2 | 1.380,0 | 731,5 | 648,5 |
| 2016 | 143,8 | 512,3 | 547,9 | 1.204,0 | 621,5 | 582,5 |
| 2017 | 141,5 | 436,7 | 484,9 | 1.063,1 | 556,3 | 506,7 |
| 2018 | 132,6 | 384,8 | 427,7 | 945,1 | 499,3 | 445,8 |
| 2019 | 124,2 | 376,6 | 398,7 | 899,5 | 466,5 | 432,9 |
| 2020 | 126,5 | 421,3 | 473,8 | 1.021,6 | 528,6 | 493,0 |
| 2021 | 130,7 | 399,1 | 458,6 | 988,4 | 513,3 | 475,0 |
| 2022 | 129,4 | 348,6 | 355,6 | 833,6 | 429,8 | 403,9 |
| 2023 | 126,8 | 359,6 | 343,1 | 829,5 | 439,1 | 390,3 |
| 2024 | 132,5 | 340,8 | 335,0 | 808,3 | 427,6 | 380,6 |
| Var. % 2014-2024 | -23,5 | -49,7 | -52,4 | -48,0 | -47,9 | -48,1 |

Fuente: EPA, INE.

Por edad y sexo, de un primer vistazo en el Gráfico 8 se aprecia que el volumen de hombres y mujeres jóvenes en paro ha ido descendiendo a lo largo de la década, especialmente entre los 20 y 29 años, acorde con la evolución general de la economía y el empleo. Sólo excepcionalmente se observan incrementos, de todos los grupos (como en la situación de pandemia, por ejemplo) o en algunos de ellos (caso de los hombres en el tramo de 20 a 24 en los dos últimos ejercicios de la serie). De hecho, en 2024 predomina en volumen entre los hombres el grupo central (de 20 a 24 años) mientras entre mujeres lo hace el de mayor edad (25 a 29). Por tanto, en el caso masculino, la trayectoria se ha modificado desde 2022, dando paso a una importancia creciente del paro en ese grupo central.

Gráfico 8. Volumen de jóvenes en desempleo, por franjas de edad, hombres y mujeres (en miles). España, 2014-2024.



H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

Entre las mujeres, la reducción del volumen de desempleo es también manifiesta, y la distancia por grupos de edad ha sido más amplia que entre los hombres hasta 2021. Los tres últimos años marcan una tendencia a igualar los números, sobre todo entre los dos grupos de jóvenes de más edad.

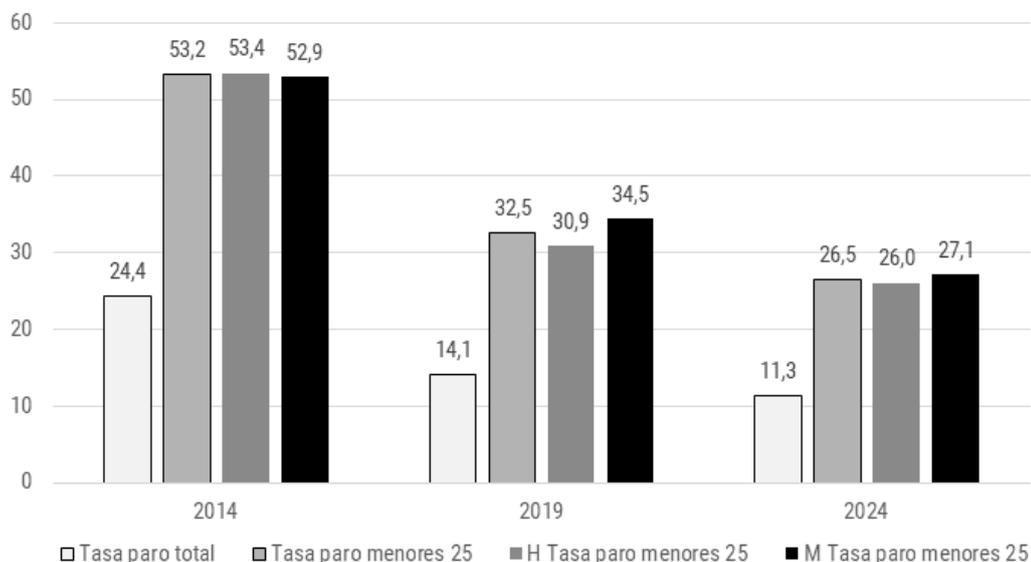
Tabla 8. Tasas de desempleo, total y por grupos de edad, hombres y mujeres (en % sobre población activa de cada tramo de edad). España, 2014-2024.

| % | Total | Hombres | | | Mujeres | | |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | edades | 16 a 19 | 20 a 24 | 25 a 29 | 16 a 19 | 20 a 24 | 25 a 29 |
| 2014 | 24,4 | 65,8 | 51,0 | 30,6 | 72,2 | 49,6 | 30,0 |
| 2015 | 22,1 | 64,7 | 45,2 | 28,9 | 70,7 | 43,9 | 28,1 |
| 2016 | 19,6 | 58,8 | 40,9 | 24,7 | 61,6 | 42,0 | 26,5 |
| 2017 | 17,2 | 54,1 | 36,2 | 21,9 | 55,1 | 34,2 | 24,0 |
| 2018 | 15,3 | 49,7 | 32,0 | 19,4 | 49,8 | 29,9 | 21,4 |
| 2019 | 14,1 | 42,8 | 28,2 | 18,9 | 48,5 | 31,7 | 19,1 |
| 2020 | 15,5 | 50,1 | 34,2 | 22,2 | 61,0 | 36,2 | 23,7 |
| 2021 | 14,9 | 49,6 | 30,7 | 21,6 | 52,4 | 33,0 | 21,7 |
| 2022 | 13,0 | 45,4 | 24,9 | 16,0 | 44,5 | 28,1 | 17,6 |
| 2023 | 12,2 | 43,3 | 25,6 | 15,1 | 42,8 | 25,7 | 16,3 |
| 2024 | 11,3 | 37,9 | 23,2 | 14,8 | 44,4 | 23,5 | 15,5 |
| 2014-2024 p.p. | -13,1 | -27,8 | -27,8 | -15,8 | -27,8 | -26,1 | -14,5 |

Fuente: EPA, INE.

La Tabla 8 ofrece los datos en tasas de desempleo juvenil, esto es midiendo el desempleo en porcentaje sobre la población activa de cada grupo de edad, y por sexo. Los valores más elevados coinciden entre los 16 y 19 años en hombres y mujeres, con unas cifras algo superiores para el caso femenino, aunque en ambos grupos en descenso. Entre 2014 y 2024 la tasa de paro en este tramo descendió 27 puntos, llegando al 37,9% en hombres y al 44,4% en mujeres.

Gráfico 9. Tasas de desempleo, global y menores de 25 años, total, hombres y mujeres (en % sobre población activa de cada tramo de edad). España, 2014-2024.



T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

El subgrupo de 25 a 29 años reporta descensos de las tasas de paro de menor profundidad, aunque también posee los niveles más bajos entre la juventud, un 14,8% para hombres y un 15,5% para mujeres, más próximos a los números del conjunto del mercado laboral (con una tasa total del 11,3%). De ahí la consideración de la tasa de desempleo juvenil como aquella que contempla a quienes tienen menos de 25 años: en 2024 un 26,5%, frente al 11,2% global, y con una brecha hombres y mujeres que en este último año se encuentra en un punto porcentual (Gráfico 9).

3.3. El desempleo de larga duración

Junto al empleo juvenil, uno de los propósitos centrales de las políticas activas de empleo lo constituye la lucha contra el desempleo de larga duración. En España, las mediciones publicadas por la EPA sobre quienes llevan tiempo buscando un empleo ofrece información agregada sobre paro de larga duración (más de un año, PLD) y de muy larga duración (a partir de dos años buscando, PMLD). Su análisis filtrado por sexo y grupo de edad, para el periodo 2014 a 2024, facilita obtener una foto más clara del desempleo en el país¹⁰.

En 2024, de casi 2,8 millones de personas en desempleo, el paro de larga duración alcanzaba a 1.068.400, con una buena parte arrastrando un tiempo de búsqueda de empleo de dos años o superior (677.400), frente a quienes buscaron entre uno y dos años (391.000) (Tabla 9).

En la década analizada, de 2014 a 2024, se aprecia una caída del volumen de este tipo de desempleo, tanto en el desempleo de larga duración (más de un año buscando, que muestra un descenso del 69,2%), como especialmente en el de muy larga duración (en búsqueda dos o más años, con una disminución del 71,6%). En términos de reducción, las tipologías de larga duración han mostrado un comportamiento más favorable que las de paro general en España (-50,6%), con más intensidad las de muy larga duración, y en el caso masculino.

Tabla 9. Volumen de paro de larga duración y de muy larga duración (en miles), total, hombres y mujeres. España, 2014, 2019 y 2024.

| | Paro total | 1 año a menos de 2 | 2 años y más* | 1 año y más* |
|------------------|------------|--------------------|---------------|----------------|
| Total | | | | |
| 2014 | 5.610,4 | 1.082,4 | 2.383,6 | 3.466,0 |
| 2019 | 3.247,8 | 448,3 | 991,4 | 1.439,7 |
| 2024 | 2.770,7 | 391,0 | 677,4 | 1.068,4 |
| Var. % 2014-2024 | -50,6 | -63,9 | -71,6 | -69,2 |
| Hombres | | | | |
| 2014 | 2.916,5 | 562,8 | 1.246,6 | 1.809,4 |
| 2019 | 1.527,8 | 198,3 | 445,2 | 643,5 |
| 2024 | 1.311,2 | 174,9 | 295,7 | 470,6 |
| Var. % 2014-2024 | -55,0 | -68,9 | -76,3 | -74,0 |
| Mujeres | | | | |
| 2014 | 2.693,9 | 519,6 | 1.137,0 | 1.656,6 |
| 2019 | 1.720,0 | 250,1 | 546,2 | 796,3 |
| 2024 | 1.459,5 | 216,2 | 381,7 | 597,9 |
| Var. % 2014-2024 | -45,8 | -58,4 | -66,4 | -63,9 |

PLD: 1 o más años buscando empleo. PMLD: 2 o más años buscando. Fuente: EPA, INE.

¹⁰ Los ficheros de microdatos trimestrales de la EPA (INE) permiten ampliar el tiempo de búsqueda de empleo a partir de dos años buscando y más de cuatro años. No obstante, dichos datos no se encuentran en formato anual. Por coherencia en las fuentes utilizadas en el informe no se han incluido estadísticas de estos ficheros. No obstante, más adelante en este informe se ofrecen estadísticas sobre la búsqueda a partir de tres años.

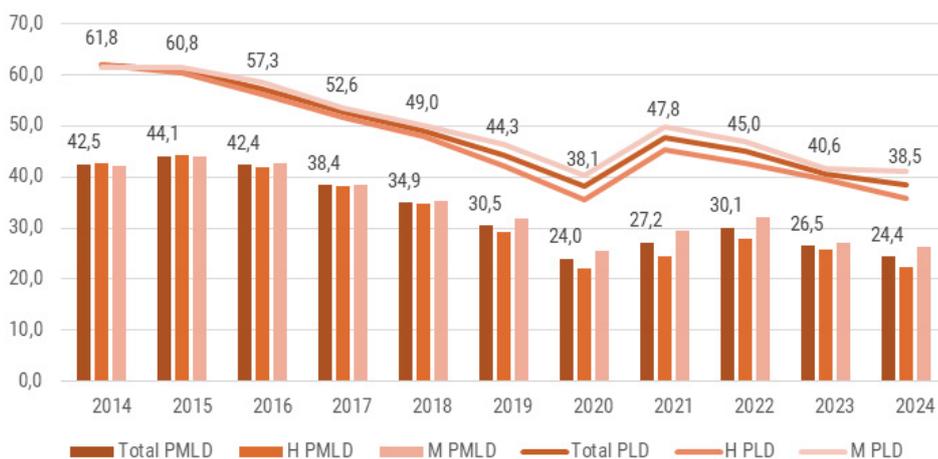
Los pesos del desempleo de larga duración sobre el paro global arrojan cifras de las denominadas tasas de PLD y de PMLD (Gráfico 10).

La tendencia de las tasas, por sexo, de PLD en el periodo son positivas, con un descenso prolongado, y únicamente un pico de ascenso coyuntural como efecto de la pandemia en 2021. En 2024, la tasa de PLD se sitúa en un 38,5%, 23,3 puntos menos que en 2014, con un mejor comportamiento de la tasa masculina.

Por su parte la tasa de PMLD inicia su descenso algo más tarde tras la Gran Recesión, en 2015, manteniéndolo hasta 2020, y dibujando una línea de tendencia similar debido al impacto del Covid. En 2024 la tasa había decrecido hasta situarse en el 22,5%, 20,2 puntos por debajo que al inicio de la etapa considerada.

Cabe resaltar la apertura de las brechas de género en las dos ratios a partir de 2019, señalando la mayor incidencia del desempleo estructural entre las mujeres.

Gráfico 10. Peso del paro de larga duración y de muy larga duración (en % sobre el paro total), total, hombres y mujeres. España, 2014-2024.



PLD: 1 o más años buscando empleo. PMLD: 2 o más años buscando. Se señalan los datos de las cifras de PLD y PMLD totales. T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

Por tramos de edad, se aprecia cómo las franjas de edad de personas en desempleo a partir de 50 años han ido ganando peso en el paro de larga y, sobre todo, de muy larga duración. En 2024, mientras el peso de esta franja de edad en el desempleo total no llega al 30% del total, en el PLD representa un tercio y en el PMLD la mitad. Es decir, de las personas desempleadas buscando empleo desde hace dos o más años, el 50% tiene más de 50 años, situación que se produce en hombres y mujeres. En este último caso, además, es de destacar el también mayor peso del tramo anterior en el desempleo femenino de larga duración (a partir de 45 hasta 50 años) (Tabla 10).

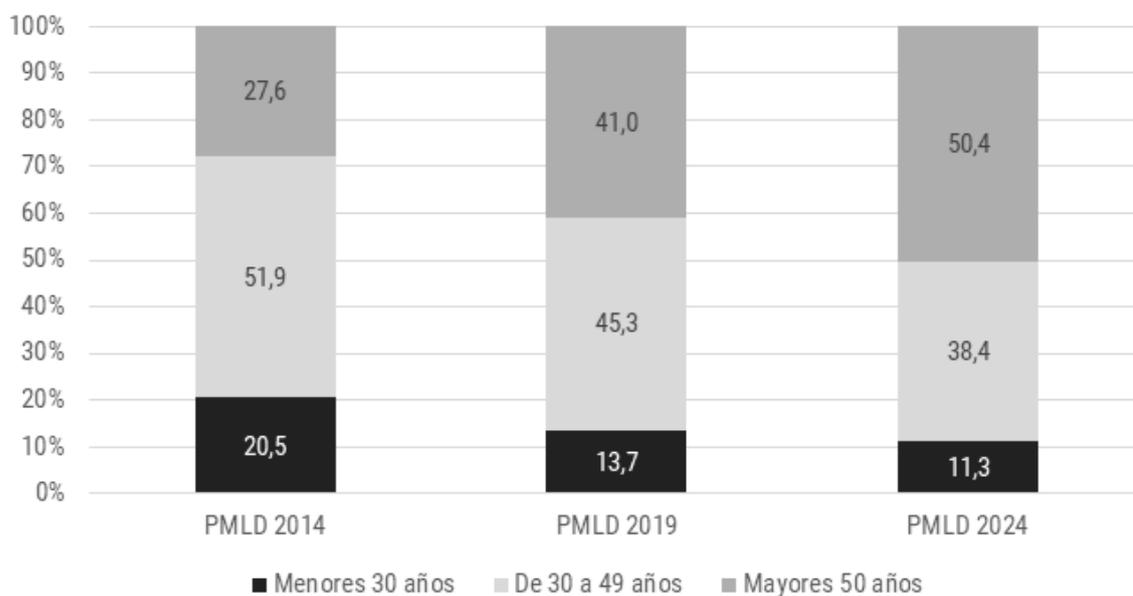
Tabla 10. Volumen y peso del paro de larga duración y de muy larga duración por tramos de edad (en miles y en % de grupo de edad sobre desempleo de cada tipo), total, hombres y mujeres. España, 2024.

| 2024 | Volumen (miles) | | Peso (%) | |
|------------------------|-----------------|--------------|---------------|--------------|
| | De 1 a 2 años | 2 años y más | De 1 a 2 años | 2 años y más |
| Ambos sexos | | | | |
| Total | 391,0 | 677,4 | 100,0 | 100,0 |
| De 16 a 19 años | 11,8 | 2,7 | 3,0 | 0,4 |
| De 20 a 24 años | 45,0 | 29,1 | 11,5 | 4,3 |
| De 25 a 29 años | 44,0 | 44,5 | 11,3 | 6,6 |
| De 30 a 34 años | 38,6 | 51,1 | 9,9 | 7,5 |
| De 35 a 39 años | 39,9 | 53,2 | 10,2 | 7,9 |
| De 40 a 44 años | 43,0 | 72,3 | 11,0 | 10,7 |
| De 45 a 49 años | 43,5 | 83,4 | 11,1 | 12,3 |
| De 50 a 54 años | 47,7 | 99,4 | 12,2 | 14,7 |
| De 55 a 59 años | 42,5 | 127,4 | 10,9 | 18,8 |
| De 60 a 64 años | 31,9 | 102,0 | 8,2 | 15,1 |
| De 65 a 69 años | 2,8 | 11,4 | 0,7 | 1,7 |
| 70 y más años | 0,1 | 0,9 | 0,0 | 0,1 |
| Hombres | | | | |
| Total | 174,9 | 295,7 | 100,0 | 100,0 |
| De 16 a 19 años | 7,9 | 1,9 | 4,5 | 0,6 |
| De 20 a 24 años | 24,9 | 16,9 | 14,2 | 5,7 |
| De 25 a 29 años | 18,2 | 23,1 | 10,4 | 7,8 |
| De 30 a 34 años | 17,8 | 25,8 | 10,2 | 8,7 |
| De 35 a 39 años | 20,0 | 21,4 | 11,4 | 7,2 |
| De 40 a 44 años | 15,6 | 27,1 | 8,9 | 9,2 |
| De 45 a 49 años | 16,4 | 31,9 | 9,4 | 10,8 |
| De 50 a 54 años | 20,1 | 39,0 | 11,5 | 13,2 |
| De 55 a 59 años | 17,4 | 57,3 | 9,9 | 19,4 |
| De 60 a 64 años | 15,2 | 46,7 | 8,7 | 15,8 |
| De 65 a 69 años | 1,4 | 3,8 | 0,8 | 1,3 |
| 70 y más años | | 0,6 | 0,0 | 0,2 |
| Mujeres | | | | |
| Total | 216,2 | 381,7 | 100,0 | 100,0 |
| De 16 a 19 años | 3,9 | 0,7 | 1,8 | 0,2 |
| De 20 a 24 años | 20,1 | 12,2 | 9,3 | 3,2 |
| De 25 a 29 años | 25,8 | 21,5 | 11,9 | 5,6 |
| De 30 a 34 años | 20,8 | 25,3 | 9,6 | 6,6 |
| De 35 a 39 años | 19,9 | 31,8 | 9,2 | 8,3 |
| De 40 a 44 años | 27,4 | 45,2 | 12,7 | 11,8 |
| De 45 a 49 años | 27,1 | 51,5 | 12,5 | 13,5 |
| De 50 a 54 años | 27,6 | 60,3 | 12,8 | 15,8 |
| De 55 a 59 años | 25,1 | 70,1 | 11,6 | 18,4 |
| De 60 a 64 años | 16,7 | 55,2 | 7,7 | 14,5 |
| De 65 a 69 años | 1,5 | 7,6 | 0,7 | 2,0 |
| 70 y más años | 0,1 | 0,3 | 0,0 | 0,1 |

Fuente: EPA, INE.

Una comparativa con años anteriores permite observar el avance del grupo de las personas desempleadas de más edad en la estructura del paro de larga duración del país (Gráfico 11). En 2014, la mitad de las personas buscando empleo más de dos años se encontraba en las franjas de edad intermedias (de 30 a 49 años), mientras un 27,6% pertenecía al extremo de más edad (más de 50 años). Se observa un crecimiento de este último grupo en 2019 (con un peso del 41% en el PMLD), hasta en 2024 alcanzar a la mitad de las personas afectadas por el paro de muy larga duración (50,4%).

Gráfico 11. Peso del paro de muy larga duración por tramos de edad (en % de grupo de edad sobre PMLD). España, 2014, 2019 y 2024.



PMLD: 2 o más años buscando. Fuente: EPA, INE.

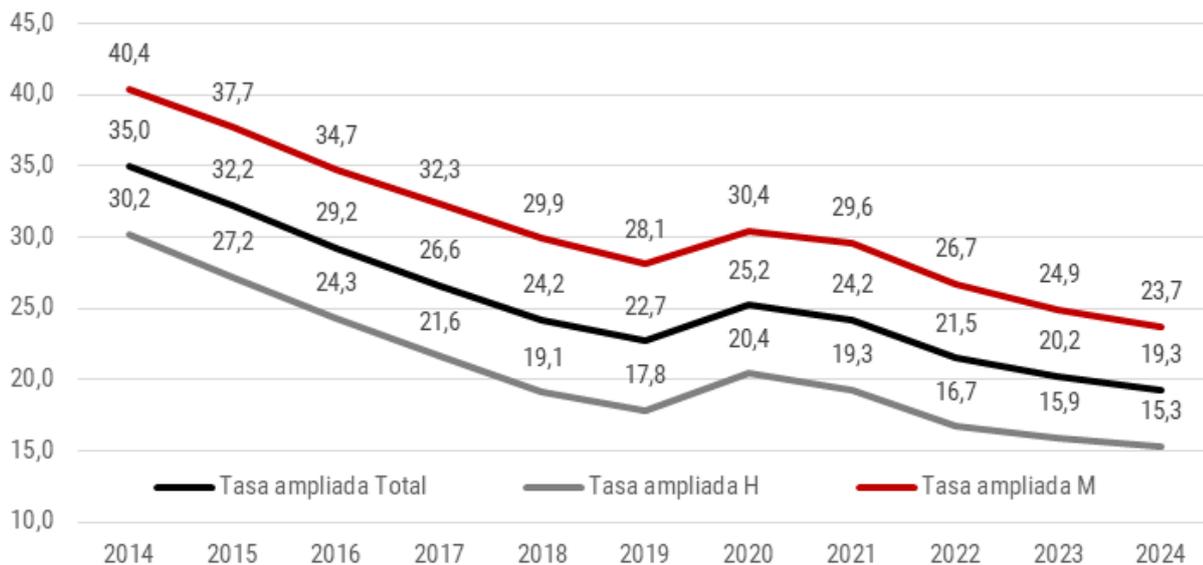
Un apunte final en este epígrafe para terminar de perfilar el desempleo de larga duración hace mención a la diferenciación entre las personas desempleadas de larga duración que han trabajado previamente y aquellas que buscan su primer empleo. En 2024, del total de personas en desempleo en España, casi el 90% ya había trabajado previamente (2,4 millones), un porcentaje que sube 2 puntos si se considera a las personas desempleadas de muy larga duración. La situación se repite en hombres y mujeres, como se verá más adelante en este informe, cuando se profundice en el perfil ocupacional del paro estructural.

3.4. La tasa ampliada de paro

El análisis del desempleo de larga duración extiende el desempleo hacia las situaciones en las que las personas se encuentran en inactividad o subempleo de manera involuntaria, desearían trabajar o hacerlo más horas. Como se veía en el bloque descriptivo del marco europeo, la tasa ampliada permite observar ambos fenómenos sumando al paro habitual estos grupos. Actualmente, la EPA no incluye una estadística global con tal fin, por lo que inicialmente se usa la información suministrada por Eurostat a tal efecto.

Las líneas de las tasas ampliadas de paro en España marcan una trayectoria similar a la plasmada por la tasa de paro habitual (Gráfico 12 y su comparativa con Gráfico 7). Sin embargo, la dimensión de la tasa ampliada se cifra en 8 puntos más (19,3%), y tanto la masculina (con 5 puntos añadidos hasta el 15,2%), como en especial la femenina (11 puntos adicionales, llegando al 23,7%) se sitúan por encima.

Gráfico 12. Tasa ampliada de desempleo (en % sobre población activa ampliada), total, hombres y mujeres. España, 2014-2024.



T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: LFS, Eurostat.

Así, en 2024 a los 2,7 millones de personas en paro, habría que añadir a los colectivos fuera de la clasificación del paro (Tabla 11). Esto es: 755.000 en inactividad, no buscando por diversas razones, pero sí disponibles; 264.000 en este caso buscando pero no disponibles de manera inmediata; y en el caso de España el grupo más numeroso conformado por quienes están subempleados, que alcanza 1.118.000 personas. Un total de 4,9 millones de personas dentro de la ampliación del concepto de desempleo, de las que 2,8 millones son mujeres (el 58,6%). En la evolución según categorías, la tendencia de reducción entre 2014 y 2024 del desempleo general, se puede ver también en la variable de subempleo y en la de personas disponibles, pero no buscando, si bien en este caso se produce un estancamiento en la caída entre 2019 y 2024, especialmente entre los hombres. En cambio, para la tipología de inactividad buscando, pero no disponibles, se observan cifras en ascenso en ambos sexos.

La composición, por tanto, del desempleo ampliado, refleja en la actualidad un peso importante del paro habitual, aunque reduciéndose (en 2024, un 56,5%), seguido del subempleo (del 22,8%, y del 27,5% en las mujeres). Un 15,4% y un 5,4% figuran para las dos situaciones que representan la inactividad, incluido el efecto desánimo, con valores similares para ambos sexos. La evolución en la década pone de manifiesto la creciente importancia de estos grupos, medidos habitualmente fuera del desempleo, y la necesidad de considerarlos bajo el paraguas de las políticas de empleo.

Tabla 11. Volumen de desempleo ampliado y peso por tipología (en miles y % sobre el desempleo ampliado), total, hombres y mujeres. España, 2014, 2019 y 2024.

| | | Volumen (miles) | | | Peso (% sobre paro ampliado) | | |
|--|----------|-----------------|--------------|--------------|------------------------------|--------------|--------------|
| | | 2014 | 2019 | 2024 | 2014 | 2019 | 2024 |
| Personas en desempleo | T | 5.610 | 3.248 | 2.771 | 66,1 | 59,8 | 56,5 |
| | H | 2.916 | 1.528 | 1.311 | 75,4 | 68,3 | 64,5 |
| | M | 2.694 | 1.720 | 1.460 | 58,3 | 53,9 | 50,8 |
| Disponibles no buscando | T | 1.149 | 776 | 755 | 13,5 | 14,3 | 15,4 |
| | H | 392 | 270 | 286 | 10,1 | 12,1 | 14,1 |
| | M | 757 | 506 | 469 | 16,4 | 15,8 | 16,3 |
| Buscando no disponibles inmediatamente | T | 155 | 176 | 264 | 1,8 | 3,2 | 5,4 |
| | H | 68 | 71 | 107 | 1,8 | 3,2 | 5,3 |
| | M | 86 | 105 | 157 | 1,9 | 3,3 | 5,5 |
| Subempleo jornada parcial involuntaria | T | 1.576 | 1.232 | 1.118 | 18,6 | 22,7 | 22,8 |
| | H | 490 | 369 | 327 | 12,7 | 16,5 | 16,1 |
| | M | 1.086 | 863 | 790 | 23,5 | 27,0 | 27,5 |
| Desempleo ampliado | T | 8.490 | 5.431 | 4.907 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| | H | 3.867 | 2.238 | 2.032 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| | M | 4.623 | 3.194 | 2.875 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: LFS, Eurostat.

Por ello, con el objetivo de complementar el análisis y cuantificar el fenómeno ampliado, se utilizan los datos de la EPA que suministran información adicional sobre las personas que han trabajado previamente y se encuentran en desempleo o en inactividad. La Tabla 12 cifra la dimensión del desempleo y la inactividad tras haber trabajado previamente y desglosa la medición según este empleo haya sido hace más de un año.

Cerca de 2,5 millones de personas en paro habían trabajado previamente, de las cuales 1,2 millones llevan sin empleo más de un año. A ello se suman 12,5 millones de personas en inactividad que han trabajado antes, de las cuales 10,9 millones finalizaron su empleo más de un año atrás. En estos casos debe matizarse que buena parte de la inactividad viene de la mano de la jubilación (ver los tramos de 55 y más años), aunque también debe señalarse la importancia creciente de este fenómeno en los tramos anteriores (desde los 45 años), especialmente entre las mujeres.

Tabla 12. Volumen de desempleo e inactividad, habiendo trabajado previamente (total y más de un año del último empleo), por tramos de edad (miles); total, hombres y mujeres. España, 2024.

| | Total miles | 16-24 años | 25-34 años | 35-44 años | 45-54 años | 55 y + años |
|--|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| En paro, trabajado anteriormente | | | | | | |
| Total | 2.492,1 | 293,5 | 562,9 | 510,2 | 609,8 | 515,7 |
| Hombres | 1.176,4 | 157,9 | 282,3 | 228,3 | 268,5 | 239,5 |
| Mujeres | 1.315,7 | 135,6 | 280,6 | 281,9 | 341,3 | 276,3 |
| En paro, trabajado anteriormente (último empleo + 1 año) | | | | | | |
| Total | 1.022,8 | 54,8 | 167,8 | 198,3 | 289,1 | 312,7 |
| Hombres | 426,8 | 26,6 | 65,4 | 79,9 | 115,7 | 139,2 |
| Mujeres | 596,0 | 28,2 | 102,4 | 118,4 | 173,3 | 173,6 |
| En inactividad, trabajado anteriormente | | | | | | |
| Total | 12.569,3 | 639,8 | 515,1 | 603,7 | 873,3 | 9.937,3 |
| Hombres | 5.771,1 | 309,2 | 208,8 | 188,5 | 313,7 | 4.750,9 |
| Mujeres | 6.798,2 | 330,6 | 306,3 | 415,3 | 559,7 | 5.186,4 |
| En inactividad, trabajado anteriormente (último empleo + 1 año) | | | | | | |
| Total | 10.931,1 | 169,5 | 264,3 | 391,9 | 674,5 | 9.430,9 |
| Hombres | 5.021,9 | 72,5 | 97,9 | 113,4 | 232,5 | 4.505,5 |
| Mujeres | 5.909,2 | 97,0 | 166,4 | 278,4 | 442,0 | 4.925,4 |

Fuente: EPA, INE.

Un matiz adicional a esta cuestión, que clarifica la cuantificación de la inactividad como desempleo oculto, puede observarse en la Tabla 13 que, dentro de la situación de inactividad, se fija específicamente en la actividad potencial (distinguiendo entre desánimo y resto de actividad potencial). Se interpreta de este modo que en 2024 un 2% (341.400 en volumen) de las personas en inactividad sí trabajaría, en concreto un 0,7% (126.300 personas) se halla bajo el efecto desánimo (desmotivación tras tiempo buscando empleo y no encontrarlo). Los pesos de la actividad potencial más altos se concentran entre los 25 y 50 años, mientras el desánimo afecta en mayor medida a partir de los 45 años.

Tabla 13. Volumen de inactividad y actividad potencial (miles) y peso de la actividad potencial en la inactividad (%), por tramos de edad; total, hombres y mujeres. España, 2024.

| 2024 (miles) | Total | Actividad potencial | Desánimo | Resto actividad potencial | % actividad potencial / inactividad | % desánimo / inactividad |
|--------------------|-----------------|---------------------|--------------|---------------------------|-------------------------------------|--------------------------|
| Ambos sexos | | | | | | |
| Total | 17.141,2 | 341,4 | 126,3 | 215,2 | 2,0 | 0,7 |
| De 16 a 19 años | 1.794,6 | 13,4 | 3,6 | 9,8 | 0,7 | 0,2 |
| De 20 a 24 años | 1.166,1 | 27,8 | 5,6 | 22,3 | 2,4 | 0,5 |
| De 25 a 29 años | 428,3 | 30,9 | 7,2 | 23,6 | 7,2 | 1,7 |
| De 30 a 34 años | 330,9 | 29,7 | 5,8 | 23,8 | 9,0 | 1,8 |
| De 35 a 39 años | 340,1 | 22,5 | 5,5 | 17,0 | 6,6 | 1,6 |
| De 40 a 44 años | 384,3 | 24,4 | 6,4 | 18,1 | 6,3 | 1,7 |
| De 45 a 49 años | 462,6 | 33,4 | 10,5 | 22,9 | 7,2 | 2,3 |
| De 50 a 54 años | 553,3 | 32,5 | 14,7 | 17,9 | 5,9 | 2,6 |
| De 55 y más años | 11.681,1 | 127,0 | 67,2 | 59,8 | 1,1 | 0,6 |
| Hombres | | | | | | |
| Total | 7.296,4 | 137,4 | 47,6 | 89,8 | 1,9 | 0,7 |
| De 16 a 19 años | 906,5 | 7,1 | 1,8 | 5,3 | 0,8 | 0,2 |
| De 20 a 24 años | 551,5 | 14,4 | 3,6 | 10,8 | 2,6 | 0,6 |
| De 25 a 29 años | 195,8 | 16,7 | 4,9 | 11,9 | 8,5 | 2,5 |
| De 30 a 34 años | 109,5 | 13,5 | 2,7 | 10,8 | 12,3 | 2,4 |
| De 35 a 39 años | 95,9 | 8,8 | 1,0 | 7,8 | 9,1 | 1,0 |
| De 40 a 44 años | 120,3 | 7,7 | 2,0 | 5,7 | 6,4 | 1,6 |
| De 45 a 49 años | 164,0 | 12,0 | 3,7 | 8,3 | 7,3 | 2,2 |
| De 50 a 54 años | 194,3 | 11,3 | 4,8 | 6,6 | 5,8 | 2,5 |
| De 55 y más años | 4.958,7 | 46,1 | 23,4 | 22,7 | 0,9 | 0,5 |
| Mujeres | | | | | | |
| Total | 9.844,7 | 204,1 | 78,7 | 125,4 | 2,1 | 0,8 |
| De 16 a 19 años | 888,2 | 6,3 | 1,8 | 4,6 | 0,7 | 0,2 |
| De 20 a 24 años | 614,7 | 13,4 | 2,0 | 11,5 | 2,2 | 0,3 |
| De 25 a 29 años | 232,6 | 14,1 | 2,4 | 11,8 | 6,1 | 1,0 |
| De 30 a 34 años | 221,3 | 16,2 | 3,2 | 13,0 | 7,3 | 1,4 |
| De 35 a 39 años | 244,2 | 13,8 | 4,6 | 9,2 | 5,6 | 1,9 |
| De 40 a 44 años | 263,9 | 16,8 | 4,4 | 12,4 | 6,3 | 1,7 |
| De 45 a 49 años | 298,5 | 21,4 | 6,8 | 14,7 | 7,2 | 2,3 |
| De 50 a 54 años | 359,0 | 21,3 | 9,9 | 11,3 | 5,9 | 2,8 |
| De 55 y más años | 6.722,4 | 80,9 | 43,8 | 37,1 | 1,2 | 0,7 |

Fuente: EPA, INE.

Entre mujeres y hombres los valores globales de la tabla son similares, sin embargo, por tramos de edad salen a la luz algunas diferencias, tales como el mayor peso masculino de actividad potencial y desánimo en el tramo de 25 a 40 años, precisamente en los años en los que las mujeres entran en categorías diferentes de inactividad (cuidado del hogar y la familia principalmente). De hecho, en 2024 la EPA registró 696.900 personas inactivas que no buscaron empleo porque cuidan a personas dependientes, de las que un 91% son mujeres.

Ello lleva a resaltar que un 60% de las personas en actividad potencial y un 62% de las que se encuentran bajo desánimo son mujeres, mostrando de nuevo un perfil femenino en la concepción del desempleo ampliado.

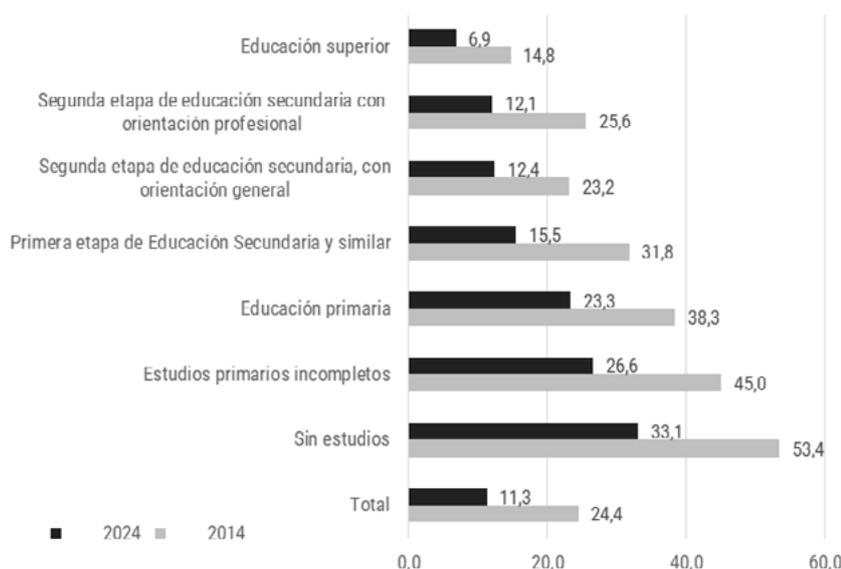
3.5. El perfil ocupacional de las personas en desempleo

Un paso más en el análisis del paro lleva a poner el foco en los principales rasgos laborales de las personas en situación de desempleo. Se incluye en este apartado información para España en el periodo sobre nivel educativo, sector y ocupación de procedencia, desglosando por edad y sexo.

En consonancia con los niveles educativos de la población, predomina el peso de los estudios de secundaria entre las personas en desempleo (62%), sin percibirse diferencias entre 2014 y 2024. Tampoco se encuentran divergencias temporales con el grupo sin estudios, que a lo largo del periodo no llega a alcanzar una importancia del 1%. Los matices están en los niveles de estudios primarios, que reducen su proporción alrededor de 4 puntos en el total del desempleo hasta un 10,1%, frente a los estudios superiores que ganan ese peso a lo largo de la década logrando un 27% y siendo más intenso el fenómeno entre las mujeres (el 30,6% de las mujeres en paro tiene estudios universitarios frente a 23,1% de los hombres); como se mencionaba, siguiendo el patrón sucedido con los avances educativos en el país.

En el periodo se observa una reducción de las tasas de paro en todos los niveles, con más intensidad en los estudios de nivel inferior (Gráfico 13). No obstante, no se puede pasar por alto que las tasas de paro máximas se concentran entre quienes no tienen estudios (33,1%) o los tienen de educación primaria, incompletos (26,6%) o completos (23,3%). El grupo que ha cursado estudios superiores presenta la tasa de paro mínima (6,9%), confirmándose que a mayor nivel educativo menores tasas de desempleo.

Gráfico 13. Tasa de desempleo por niveles educativos (en % sobre población activa), total. España, 2014 y 2024.



Fuente: EPA, INE.

En cuanto al volumen en cada tramo de edad, es cada vez menos visible dentro del desempleo el grupo sin estudios, sobre todo entre los más jóvenes (Tabla 14). Los niveles educativos secundarios y superiores tienen, en cambio, cada vez más amplia representación, en espe-

cial a partir de determinada edad. Sin embargo, no hay que olvidar que, poniendo la atención en cada rango, se repite la progresión inversa: a mayores niveles educativos, menor tasa de desempleo, y viceversa. Y, por edad, los jóvenes agrupan las tasas de paro más elevadas con independencia del nivel educativo. Ampliando el perfil a la inactividad, la tasa de jóvenes que ni estudian ni trabajan se situó en 2024 en el 11,3% para menores de 25 años, y en el 12,9% considerando la franja más amplia, de menores de 30 años¹¹.

Tabla 14. Personas en desempleo por niveles educativos y grupos de edad (miles), total. España, 2024.

| 2024 (miles) | Total | 16 a 19 | 20 a 24 | 25 a 29 | 30 a 44 | 45 a 54 | 55 y + |
|---|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Total | 2.770,7 | 132,5 | 340,8 | 335,0 | 815,1 | 625,9 | 521,5 |
| Sin estudios | 23,4 | .. | 0,2 | 0,1 | 6,5 | 9,3 | 7,3 |
| Estudios primarios incompletos | 56,7 | 0,7 | 0,9 | 2,4 | 19,3 | 14,9 | 18,6 |
| Educación primaria | 222,2 | 9,2 | 16,4 | 21,0 | 69,7 | 50,5 | 55,4 |
| Primera etapa de Educación Secundaria y similar | 993,7 | 70,4 | 97,0 | 92,5 | 278,6 | 240,6 | 214,6 |
| Segunda etapa de Educación Secundaria con orientación general | 412,1 | 34,6 | 73,2 | 47,1 | 103,2 | 83,6 | 70,4 |
| Segunda etapa de Educación Secundaria con orientación profesional | 313,4 | 15,4 | 52,3 | 31,0 | 89,9 | 69,2 | 55,6 |
| Educación superior | 749,1 | 2,3 | 100,9 | 140,8 | 247,8 | 157,9 | 99,4 |

Fuente: EPA, INE.

De manera complementaria se puede analizar el perfil profesional de las personas en desempleo. De 2.492.100 personas paradas que habían trabajado antes, un 75,8% (1,88 millones) había desempeñado un trabajo asalariado en el último empleo y particularmente dos tercios del total en una empresa privada (1,66 millones). Únicamente un 3,3% de las personas de este grupo había trabajado por cuenta propia (también considerando su último empleo). En los grupos de jóvenes los porcentajes derivados del empleo asalariado son superiores, mientras el autoempleo tiene incluso menor relevancia.

Hay que destacar que un 20,7% lleva sin trabajar tres años o más (515.500 personas) y no queda registro de las características de los trabajos pasados. Por grupos de edad, esta situación se concentra en los tramos a partir de 45 años, y en concreto un 40,2% de las personas de más de 55 años en desempleo que ha trabajado antes, lo ha hecho hace tres o más años (207.500 personas). Por sexo, se hallan diferencias relativas al mayor peso entre los hombres

11 MTES (2025). *Informe jóvenes y mercado de trabajo nº 44. Mercado de trabajo de los jóvenes. Índice de informes por años. Ministerio de Trabajo y Economía Social. Mercado de trabajo de los jóvenes. Índice de informes por años. Ministerio de Trabajo y Economía Social*

en empleos previos asalariados y por cuenta propia, mientras un 24,1% de las mujeres no tiene empleo desde hace al menos tres años (frente al 16,9% masculino).

Además del grupo de tres años fuera del empleo, donde predominan las personas de más edad, el 60% de las personas desempleadas que había trabajado procede del sector servicios, porcentaje que sube al 70,3% en el tramo de jóvenes de 25 a 45 años y llega al 80% entre los menores de 25. En el caso femenino la actividad terciaria se configura claramente como el origen principal, en especial entre las jóvenes.

Asimismo, las ocupaciones desarrolladas en empleos anteriores por las personas en paro pertenecen, sobre todo, al grupo 9 de profesiones elementales (633.400 personas) y al grupo 5 de servicios de restauración, personales y comercio (511.000) (Tabla 15). Por sexo, entre las mujeres estas ocupaciones prevalecen, mientras entre los hombres se añaden los empleos de industrias y construcción del grupo 7.

Tabla 15. Personas en desempleo que han trabajado previamente, por ocupación en el último empleo (miles), total, hombres y mujeres. España, 2024.

| Grupos ocupaciones | 2024 miles | Total | Hombres | Mujeres |
|---|------------|----------------|----------------|----------------|
| Total | | 2.492,1 | 1.176,4 | 1.315,7 |
| 1 Directores y gerentes | | 24,0 | 15,7 | 8,3 |
| 2 Técnicos y profesionales científicos e intelectuales | | 163,8 | 68,7 | 95,1 |
| 3 Técnicos; profesionales de apoyo | | 149,7 | 82,5 | 67,3 |
| 4 Empleados contables, administrativos y otros empleados de oficina | | 148,1 | 41,3 | 106,8 |
| 5 Trabajadores de los servicios de restauración, personales, protección y vendedores | | 511,0 | 195,5 | 315,5 |
| 6 Trabajadores cualificados en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero | | 28,6 | 22,9 | 5,7 |
| 7 Artesanos y trabajadores cualificados de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria) | | 199,6 | 164,7 | 34,9 |
| 8 Operadores de instalaciones y maquinaria, y montadores | | 117,7 | 86,0 | 31,8 |
| 9 Ocupaciones elementales | | 633,4 | 299,7 | 333,8 |
| 0 Ocupaciones militares | | 0,6 | 0,6 | .. |
| Último empleo hace 3 años o más | | 515,5 | 198,9 | 316,6 |

Fuente: EPA, INE.

Por franjas de edad (Tabla 16), entre los jóvenes menores de 25 años, el 34,9% había trabajado en servicios de restauración, personales o comercio (grupo 5) y un 25,8% en ocupaciones elementales (grupo 9). El perfil es similar en el siguiente rango de edad, con alguna alteración relativa a una pérdida de peso del grupo 5 (23,4%) y ganando puntos el grupo 2 de técnicos y profesionales (11,2%). En el otro extremo de edad, además del elevado peso del desempleo de más de tres años, destacan los trabajos previos en profesiones elementales del grupo 9 y de servicios del grupo 5.

Tabla 16. Personas en desempleo que han trabajado previamente, por ocupación en el último empleo, peso por grupos de edad (%), total. España, 2024.

| 2024 | Total | 16 a 24 | 25 a 34 | 35 a 44 | 45 a 54 | 55 y + |
|---|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Total (miles) | 2.492,1 | 293,5 | 562,9 | 510,2 | 609,8 | 515,7 |
| <i>Total %</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> | <i>100,0</i> |
| 1 Directores y gerentes | 1,0 | .. | 0,6 | 0,7 | 1,7 | 1,3 |
| 2 Técnicos y profesionales científicos e intelectuales | 6,6 | 6,4 | 11,2 | 6,6 | 5,4 | 2,9 |
| 3 Técnicos; profesionales de apoyo | 6,0 | 9,5 | 9,5 | 5,3 | 4,5 | 2,7 |
| 4 Empleados contables, administrativos y otros empleados de oficina | 5,9 | 6,3 | 6,5 | 7,1 | 5,1 | 5,0 |
| 5 Trabajadores de los servicios de restauración, personales, protección y vendedores | 20,5 | 34,9 | 23,4 | 20,5 | 17,5 | 12,7 |
| 6 Trabajadores cualificados en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero | 1,1 | 0,7 | 0,7 | 1,4 | 0,9 | 1,9 |
| 7 Artesanos y trabajadores cualificados de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria) | 8,0 | 8,8 | 7,0 | 9,1 | 9,1 | 6,3 |
| 8 Operadores de instalaciones y maquinaria, y montadores | 4,7 | 5,2 | 4,6 | 6,5 | 4,4 | 3,2 |
| 9 Ocupaciones elementales | 25,4 | 25,8 | 26,8 | 24,9 | 25,8 | 23,8 |
| 0 Ocupaciones militares | 0,0 | 0,1 | .. | .. | 0,1 | .. |
| Último empleo hace 3 años o más | 20,7 | 2,2 | 9,6 | 17,9 | 25,6 | 40,2 |

Fuente: EPA, INE.

Hasta aquí, mediante el uso de la EPA del INE, se ha desarrollado un diagnóstico del desempleo en España, centrandó la atención en el paro juvenil y el de larga duración, y ampliando el foco de análisis con fenómenos como la inactividad o subempleo indeseados y el perfil educativo y ocupacional de quienes trabajaron previamente. Todo ello con el fin de ofrecer un panorama más extenso de las necesidades que las políticas activas de empleo deben cubrir a través de sus servicios y programas.

3.6. El registro de paro de los Servicios Públicos de Empleo

De manera complementaria al estudio de los apartados anteriores basado en la EPA, el SEPE suministra datos a partir de la información con la que cuentan las oficinas de empleo en sus registros. En este caso la metodología difiere de la EPA, siendo el SISPE (sistema de información de los servicios públicos de empleo) una estadística sobre la población contabilizada como demandante de empleo, así como del registro de quienes se encuentran en paro.

Se establecen los siguientes grupos para clasificar a las personas demandantes de empleo¹²:

- Demandantes que, teniendo ya un empleo, buscan uno mejor o compatibilizarlo con el que ya realizan (ejemplo: mejora de empleo, pluriempleo...).
- Demandantes, sin empleo, que indican en su solicitud condiciones especiales de trabajo (por ejemplo: sólo a domicilio, teletrabajo...). Tienen disponibilidad limitada.
- Demandantes de empleo no ocupados (DENOS): este grupo de demandantes de empleo lo componen principalmente quienes se contabilizan en paro en las estadísticas, y algunos colectivos que sí se incluyen en el desempleo de la EPA (por ejemplo, estudiantes, eventuales agrícolas con subsidio...).

Los resultados de esta fuente corroboran el diagnóstico realizado hasta ahora. Demarcando el análisis a 2024, SISPE contabilizó 2.560.718 personas paradas, sobre un total de 4.389.677 demandantes de empleo, en ambos grupos cerca del 60% son mujeres (Tabla 17). Por franjas de edad, más de la mitad tiene más de 45 años y específicamente un tercio está en el tramo a partir de 55 años. Para las personas jóvenes el año 2024 registra el nivel más favorable de la década¹³.

Los niveles educativos más frecuentes entre las personas registradas y demandantes se concentran en quienes poseen estudios secundarios y primarios.

12 SEPE. [Conceptos | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

13 SEPE (2025): Informe del mercado de trabajo de los jóvenes menores de 30 años. Datos 2024. [Informe del Mercado de Trabajo de los Jóvenes | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

Tabla 17. Personas demandantes de empleo y paradas según registro de las oficinas de los servicios públicos de empleo (volumen), por sexo, edad, nivel educativo, duración de la demanda, sector, ocupación (%). España, diciembre 2024.

| 2024 | Registro paro | Peso % | Demandas empleo | Peso % |
|---|------------------|--------------|------------------|--------------|
| SEXO | 2.560.718 | 100,0 | 4.389.677 | 100,0 |
| Hombres | 1.029.156 | 40,2 | 1.796.731 | 40,9 |
| Mujeres | 1.531.562 | 59,8 | 2.592.946 | 59,1 |
| GRUPOS DE EDAD | 2.560.718 | 100,0 | 4.389.677 | 100,0 |
| < 25 años | 185.801 | 7,3 | 334.763 | 7,6 |
| >= 25 a < 35 años | 399.808 | 15,6 | 699.278 | 15,9 |
| >= 35 a < 45 años | 491.008 | 19,2 | 837.755 | 19,1 |
| >= 45 a < 55 años | 637.476 | 24,9 | 1.084.182 | 24,7 |
| >= 55 años | 846.625 | 33,1 | 1.433.699 | 32,7 |
| NIVEL ACADÉMICO | 2.560.718 | 100,0 | 4.389.677 | 100,0 |
| Sin Estudios | 48.794 | 1,9 | 95.310 | 2,2 |
| Estudios Primarios | 569.200 | 22,2 | 965.387 | 22,0 |
| Estudios Secundarios | 1.528.217 | 59,7 | 2.579.042 | 58,8 |
| Estudios Postsecundarios | 414.507 | 16,2 | 749.938 | 17,1 |
| Otros | 2.375 | 0,1 | 4.494 | 0,1 |
| DURACIÓN DE LA DEMANDA | 2.560.718 | 100,0 | 4.389.677 | 100,0 |
| <= 3 meses | 669.695 | 26,2 | 1.507.741 | 34,3 |
| > 3 a <= 6 meses | 346.722 | 13,5 | 633.182 | 14,4 |
| > 6 a <= 12 meses | 357.698 | 14,0 | 583.598 | 13,3 |
| > 12 a <=24 meses | 398.392 | 15,6 | 576.349 | 13,1 |
| > 24 meses | 788.211 | 30,8 | 1.088.807 | 24,8 |
| ACTIVIDAD ECONÓMICA | 2.560.718 | 100,0 | 4.389.677 | 100,0 |
| Agricultuara | 83.593 | 3,3 | 288.269 | 6,6 |
| Industria | 201.591 | 7,9 | 362.154 | 8,3 |
| Construcción | 198.490 | 7,8 | 304.608 | 6,9 |
| Servicios | 1.841.236 | 71,9 | 3.110.209 | 70,9 |
| Sin empleo anterior | 235.808 | 9,2 | 324.437 | 7,4 |
| GRUPO DE OCUPACIÓN | 2.560.718 | 100,0 | 4.389.677 | 100,0 |
| Grupo 1: Directores y gerentes | 23.824 | 0,9 | 36.823 | 0,8 |
| Grupo 2: Técnicos y profesionales. Científicos e Intelectuales | 208.281 | 8,1 | 368.439 | 8,4 |
| Grupo 3: Técnicos y profesionales de apoyo | 199.690 | 7,8 | 339.243 | 7,7 |
| Grupo 4: Empleados contables y administrativos | 282.295 | 11,0 | 458.068 | 10,4 |
| Grupo 5: Trabajadores servicios: restauración, personales, protección y vendedores comercio | 677.133 | 26,4 | 1.146.682 | 26,1 |
| Grupo 6: Trabajadores cualificados en agricultura, ganadería, forestal y pesca | 48.350 | 1,9 | 145.462 | 3,3 |
| Grupo 7: Artesanos y trabajadores cualificados de indust.manufact., construcción y minería | 245.858 | 9,6 | 393.933 | 9,0 |
| Grupo 8: Operadores de maquinaria e instalaciones. Montadores | 106.947 | 4,2 | 187.351 | 4,3 |
| Grupo 9: Ocupaciones elementales | 766.962 | 30,0 | 1.311.601 | 29,9 |
| Grupo 0: Ocupaciones militares | 1.378 | 0,1 | 2.075 | 0,0 |

Fuente: SEPE.

Se percibe una diferencia entre el grupo del paro y el de demandantes en relación con la duración de la demanda en los servicios de empleo, siendo tres meses o menos para el 34,3% de quienes son demandantes de empleo y del 26,2% para las personas paradas. En este último caso, cobra importancia el desempleo de larga duración (46,3%), con un total de 1.186.603 personas en paro con una demanda de más de un año, de las que 788.211 se encuentran en paro de muy larga duración. Dentro de estas cifras, predominan las personas de más edad (a partir de 45 años), mujeres fundamentalmente¹⁴. Por su parte, El 17,4% de las personas paradas menores de 30 años se encuentran en paro de larga duración¹⁵.

La mayor parte de las personas demandantes y paradas procede o busca un empleo en el sector servicios (más del 70%), principalmente hostelería, comercio y actividades administrativas. Respecto al perfil ocupacional, el 30% demanda un empleo en ocupaciones elementales (trabajo no cualificado en servicios, agricultura, industria y construcción), algo más del 26% en servicios de restauración y comercio y entorno al 11% en actividades administrativas. Hay que apuntar que más del 8% lo hace en el grupo 2 de técnicos y profesionales, en especial en el grupo de apoyo.

La tasa de cobertura media de las prestaciones en 2024 llegó al 73%, siendo la masculina del 80% y la femenina del 68,3%. Sin embargo, estar inscrito como demandante y no recibir ninguna prestación, es la situación más frecuente de las personas desempleadas de larga duración. De hecho, sólo 4 de cada 10 inscritos por un tiempo superior a cuatro años, recibe alguna prestación¹⁶. No contar con una prestación o subsidio vinculado al empleo va de la mano de situaciones en las que no se reciben servicios o medidas de políticas activas de empleo.

3.7. Indicadores de políticas activas de empleo y su vínculo con el desempleo

Como se mencionaba en el análisis del marco europeo, la información estadística sobre políticas activas de empleo para el caso de España hay que contemplarla con precaución. La ausencia de estadísticas de las que se pueda disponer con facilidad, su falta de periodicidad, así como el desconocimiento sobre la metodología de recogida común a nivel territorial, dificulta un análisis completo. No obstante, se han realizado esfuerzos visibles para ampliar el abanico de indicadores que ofrecen información sobre servicios y medidas de políticas activas de empleo.

De los dos grupos de indicadores existentes (presupuesto de gasto e intervención para la atención a las personas en desempleo) los primeros tienen un alcance más preciso, siendo posible elaborar una serie de gasto a partir de los Presupuestos Generales del Estado y de los presupuestos del SEPE.

El presupuesto de las políticas de empleo se compone en su mayor parte de gasto en prestaciones, teniendo las políticas activas un menor peso en el total (Tabla 18). En la década analizada, de 2014 a 2024, el gasto global más alto se produjo al inicio, aún en la última fase de la Gran Recesión (localizada en el periodo 2008-2014), con un mínimo peso de las políticas activas en el presupuesto (del 12%). El inicio de la fase expansiva del ciclo reduce el gasto en prestaciones, al tiempo que eleva tímidamente el de políticas activas¹⁷. La pandemia supone un freno en

14 SEPE (2025): Informe del mercado de trabajo de mayores de 45 años. Datos 2024. [Informe del Mercado de Trabajo de los Mayores de 45 años | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

15 SEPE (2025): Informe del mercado de trabajo de los jóvenes menores de 30 años. Datos 2024. [Informe del Mercado de Trabajo de los Jóvenes | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

16 UGT. Servicio de Estudios de la Confederación (2024). *Radiografía del paro de larga duración*. Estudios, nº 36 – 20 de marzo de 2024. [Radiografía del paro de larga duración](#)

17 La prórroga de los Presupuestos Generales del Estado, sucedida en varias ocasiones durante el periodo, limita el incremento del presupuesto en las partidas de políticas activas. Únicamente se produce una excepción entre 2021 y 2023, con la introducción de las inversiones financiadas con fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

el ciclo económico, y se altera la tendencia. Crece el gasto en prestaciones por efecto de los estabilizadores automáticos, así como el de políticas activas. En este caso, los valores más elevados, tanto en volumen como en proporción sobre el PIB, se alcanzan a raíz de la pandemia. Los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR¹⁸, componente 23 principalmente¹⁹), de los años 2021, 2022 y 2023 impulsan las cifras de las políticas activas de empleo, que alcanzan una importancia del 24,1% de los presupuestos en 2023.

Tabla 18. Evolución de los presupuestos de políticas de empleo en España. Gasto en políticas de empleo (en miles y en % del PIB). España 2014-2024.

| | Prestaciones desempleo (miles €) | Políticas Activas* (miles €) | Gasto total políticas empleo (miles €) | Gasto políticas activas (% sobre PIB*) | Gasto total políticas empleo (% sobre PIB*) |
|------|----------------------------------|------------------------------|--|--|---|
| 2014 | 29.727.534 | 4.041.564 | 33.769.098 | 0,39 | 3,25 |
| 2015 | 25.300.040 | 4.712.114 | 30.012.154 | 0,43 | 2,76 |
| 2016 | 19.620.938 | 5.178.876 | 24.799.814 | 0,46 | 2,21 |
| 2017 | 18.318.312 | 5.487.884 | 23.806.196 | 0,47 | 2,03 |
| 2018 | 17.702.180 | 5.704.979 | 23.407.159 | 0,47 | 1,93 |
| 2019 | 17.702.180 | 5.704.979 | 23.407.159 | 0,46 | 1,87 |
| 2020 | 17.702.180 | 5.704.979 | 23.407.159 | 0,51 | 2,07 |
| 2021 | 25.011.796 | 6.415.787 | 31.427.583 | 0,52 | 2,54 |
| 2022 | 22.457.097 | 6.432.488 | 28.889.585 | 0,47 | 2,10 |
| 2023 | 21.278.020 | 6.760.248 | 28.038.268 | 0,45 | 1,87 |
| 2024 | 21.278.020 | 6.247.255 | 27.525.275 | 0,39 | 1,73 |

Fuente: *Utilizando datos del PIB a precios corrientes, CNE, INE. Datos políticas empleo, Ministerio de Hacienda, PGE anuales aprobados o prorrogados según ejercicio.

Mientras que la serie de gasto en prestaciones en España posee un carácter claramente sensible al ciclo económico respecto a las variables de mercado de trabajo (siendo esta relación directa respecto al desempleo e inversa respecto a la ocupación), las políticas activas se determinan según los criterios del gobierno en un determinado momento. Por ejemplo, en España, los recortes de gasto público derivados de las políticas aplicadas tras la Gran Recesión condujeron a que entre 2010 y 2013 el gobierno redujese el gasto en políticas activas de empleo a la mitad, no habiendo recuperado hasta el momento presente el valor de 2010 (7.743 millones €).

18 Gobierno de España (2021). Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR). [30042021-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf](#)

19 Gobierno de España (2023). Componente 23 Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR). Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo. [0310203_adenda_plan_de_recuperacion_componente23.pdf](#)

20 Incluye los siguientes programas: 251M Prestaciones a los desempleados. 241A Fomento de la inserción y estabilidad laboral; a partir de 2018 se desagrega la partida con 241B Formación profesional para el empleo (la columna de políticas activas es la suma de las partidas correspondientes). Para 2021 se añade a esta suma una cuantía de Fomento del Empleo del Plan Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR); para los años 2022 y 2023 se suman las partidas 240A y varias 24_ del PRTR vinculadas al empleo (componentes 11, 19 y 23). No se incluye en la Tabla la partida de Prestaciones por cese de actividad.

Tradicionalmente las políticas activas habían tenido la trayectoria opuesta respecto a las prestaciones, bajo la creencia errónea de que debe reducirse su cuantía en tiempos de recesión (debido a que aumenta el gasto en prestaciones) e incrementarse durante los periodos de expansión (aprovechando la menor cuantía de las prestaciones). De este modo, un mayor gasto en políticas activas podría coincidir en el tiempo con menores niveles de paro, y al revés, en periodos de elevado desempleo no se dispone de financiación ni recursos para servicios y programas de empleo. Un escenario que definitivamente limita la empleabilidad de las personas en desempleo.

Sin embargo, hay que puntualizar que la serie estadística del gasto en políticas activas muestra una reciente independencia que queda plasmada en la Tabla 18, donde se aprecia que dicha relación no se corrobora en todo el periodo analizado, como es el ejemplo de los años de crisis de pandemia, que reflejan un incremento del gasto en políticas activas. En esta etapa hay una apuesta política, europea y nacional, para la incorporación de fondos adicionales mediante el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, aproximando la cifra del gasto en políticas activas a la de 2010.

En última instancia, como se desarrollaba en el análisis del marco europeo, los cambios del gasto en prestaciones son, presupuestariamente hablando, independientes del gasto en políticas activas. La tendencia del presupuesto de servicios y programas de empleo y de recursos para los servicios públicos de empleo, tiene, por tanto, una senda decidida por la voluntad política de los gobiernos. Un incremento en el gasto de prestaciones no debe implicar un descenso del gasto en políticas activas de empleo.

La serie temporal del gasto permite llevar a cabo las correlaciones estadísticas teniendo en cuenta las variables en volumen (siguiendo la metodología usada en otros trabajos²¹) para el periodo 2014 a 2024. Se han seleccionado para esta aproximación variables acordes con los fenómenos examinados en el informe: el desempleo, el paro juvenil, el de larga y muy larga duración y el ampliado. Los coeficientes de correlación de la Tabla 19 señalan valores muy elevados e inversos (-0,9) para la relación entre el gasto en políticas activas y el desempleo, lo que significa que si se incrementa el gasto en políticas activas, desciende el desempleo casi proporcionalmente, y viceversa. La relación más intensa aparece en el volumen de paro global, el juvenil y el ampliado.

Tabla 19. Coeficiente de correlación entre las políticas activas de empleo (millones €) y los indicadores de desempleo (volumen en miles). España, 2014-2024.

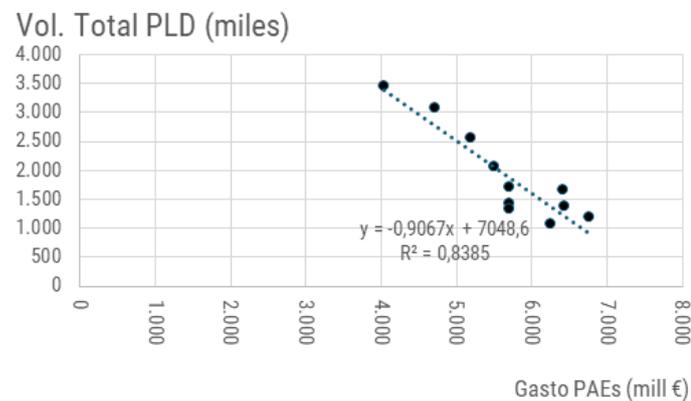
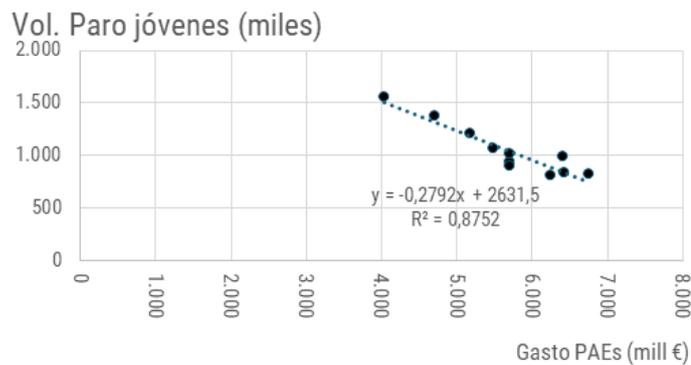
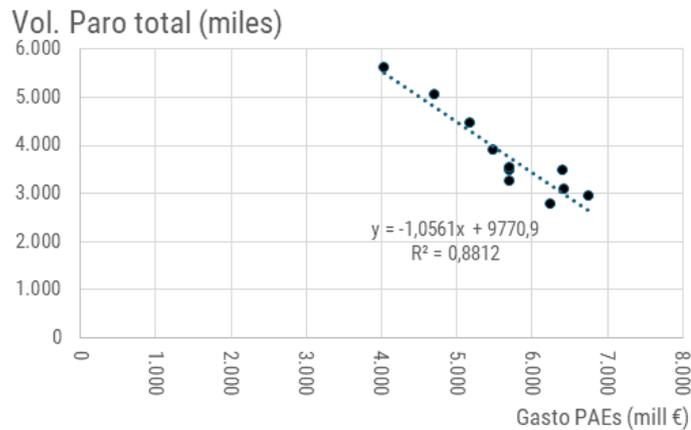
| Variables desempleo (miles) | Variable Gasto en políticas activas de empleo (mill. €) Coeficiente de correlación |
|-----------------------------|---|
| Volumen paro | -0,9387061 |
| Volumen paro juvenil | -0,9355108 |
| Volumen PLD | -0,9156863 |
| Volumen PMLD | -0,9195143 |
| Volumen ampliado paro | -0,9307053 |

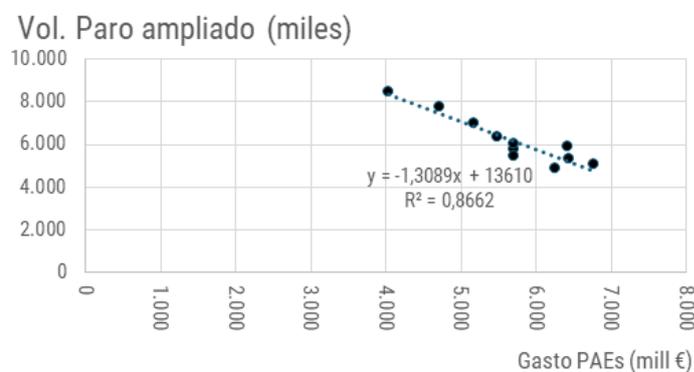
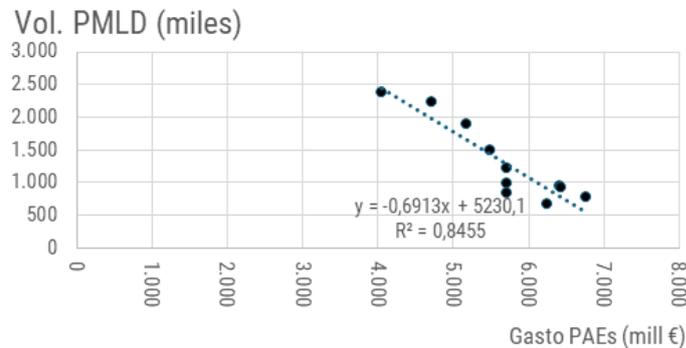
Fuente: elaboración propia a partir de datos de EPA (INE) y Ministerio de Hacienda.

Las siguientes figuras de dispersión (Gráfico 14) muestran esta relación inversa entre presupuestos en políticas activas y desempleo. Se aplica como método una regresión lineal que trata de explicar la influencia del gasto en políticas activas (variable independiente) en las variables de paro (dependientes). La variabilidad de los indicadores de desempleo queda ex-

plicada en más de un 80% en los cinco casos, según se observa en la recta de regresión lineal, por lo que los modelos presentan buenos ajustes (R^2 superior a 0,8). Por cada millón adicional de gasto en políticas activas, el volumen de desempleo se reduce en 1.056 personas, en 280 jóvenes parados, 906 personas desempleadas larga duración, 691 de muy larga duración y 1.309 pertenecientes al colectivo de paro ampliado, respectivamente (tomando cada fenómeno de manera independiente, es decir, por cada modelo de regresión).

Gráfico 14. Relación entre el gasto en políticas activas de empleo (millones €) y las variables de volumen de desempleo total, juvenil, de larga y muy larga duración, y ampliado (miles personas). España, 2014-2024.





Fuente: elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y EPA, INE.

En cuanto a los indicadores de servicios prestados, al margen de los datos suministrados por la Comisión Europea, y comentados en el primer bloque del informe, es posible acudir a las evaluaciones realizadas en el Plan Anual de Políticas de Empleo (PAPE), siendo la última versión disponible la del año 2022²². Según la evaluación, un total de 1.060.229 personas fueron atendidas por los servicios públicos de empleo (sobre un total de 2.837.653 apuntadas en el registro como paradas, lo que supone un 37%). De ellas, 648.063 demandantes pasaron por el diagnóstico. Adicionalmente, 412.166 personas se beneficiaron de otros servicios además del diagnóstico (formación, autoempleo, itinerario, tutoría y movilidad).

Los grupos más significativos en cuanto al número de personas fueron el de mujeres, personas en paro de larga duración y mayores de 45 años, aunque jóvenes, inmigrantes o personas con alguna discapacidad, mantienen una proporción relevante en el total de atenciones.

Según constata esta evaluación del PAPE 2022, únicamente el 58% de las personas beneficiarias de prestación fueron atendidas con un diagnóstico de los servicios de empleo, variando el porcentaje entre el 50% y el 65% según los diferentes servicios suministrados.

Un último apunte se hace necesario para hacer mención a las políticas de empleo encaminadas a atender a jóvenes menores de 30 años, a través de la Garantía Juvenil. En el marco de su normativa se encuadran políticas específicas dirigidas a fomentar el empleo entre jóvenes. Desde 2014 quedó implementado en España el Sistema Nacional de Garantía Juvenil (SNG-J)²³, cuyo fin es que el colectivo de jóvenes, de 16 a 30 años, sin empleo o fuera del sistema de educación/formación, recibiera una oferta de trabajo o se insertase en acciones de educación/formación, en un plazo máximo de cuatro meses²⁴. Así, se creó el registro de inscripción

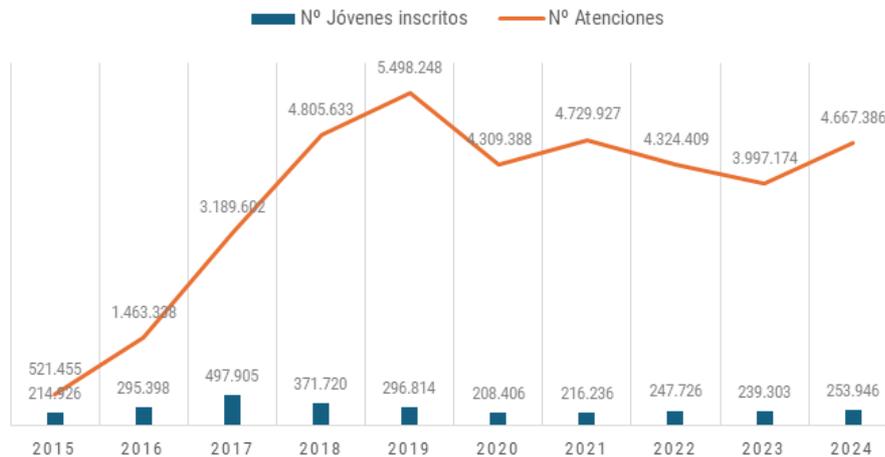
22 SEPE. Evaluación ex post PAPE 2022. <https://www.sepe.es/HomeSepe/es/encontrar-trabajo/politicas-de-empleo-normativa.html>

23 SEPE. Plan de Garantía Juvenil. [Documentación sobre Garantía Juvenil | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

24 Consejo Económico y Social (CES) (2020). *Informe Jóvenes y mercado de trabajo en España*. Colección Informes Número 02/2020.

de jóvenes en el SNGJ, que ofrece datos cada mes desde el año 2015 sobre el fichero de jóvenes inscritos y el número de atenciones que reciben (Gráfico 15)²⁵.

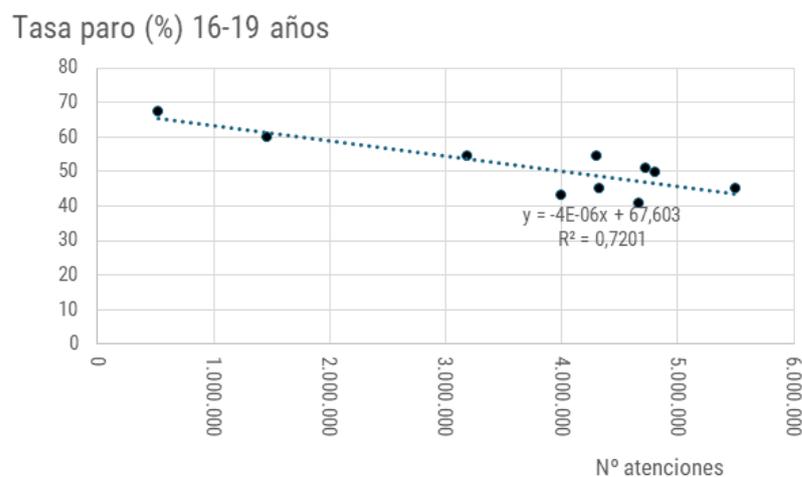
Gráfico 15. Personas jóvenes inscritas en el fichero del SNGJ cada año y número de atenciones prestadas por año. España, 2015-2024.



Fuente: Fichero de estadísticas SNGJ (diciembre 2024), SEPE.

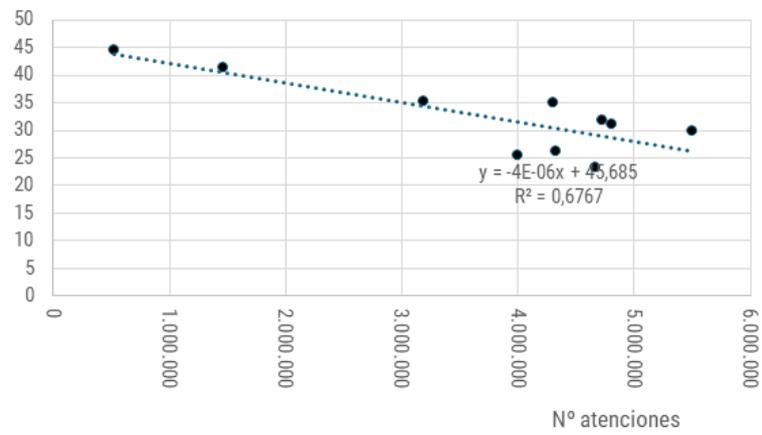
Utilizando las series del Gráfico 15, se realiza un ejercicio de correlación estadística con las tasas de desempleo juvenil, por tramos de edad. Únicamente son reseñables las relaciones de las atenciones prestadas, siendo descartable el valor para el fichero del registro del número de jóvenes inscritos. La correlación más alta se produce en el tramo de 16 a 20 años, seguido de 20 a 24 años, con valores más elevados para hombres. Las figuras (Gráfico 16) reflejan relaciones inversas, de manera que por cada atención adicional, la tasa de paro juvenil descendería.

Gráfico 16. Relación entre el número de atenciones prestadas en el SNGJ y la tasa de paro juvenil por rangos de edad (%). España, 2015-2024.

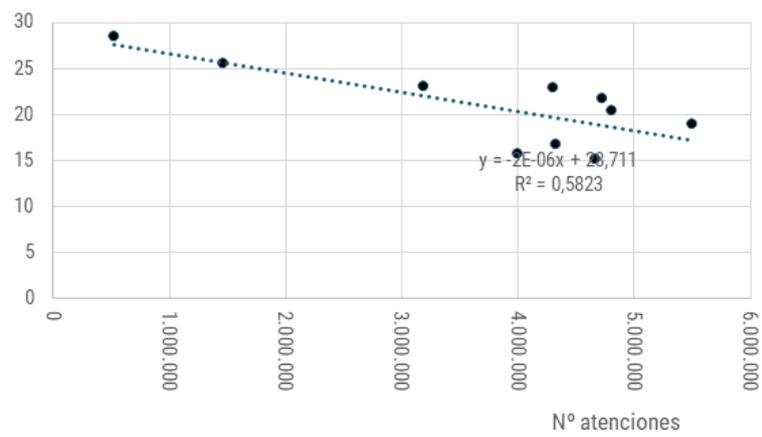


25 SEPE. Datos inscripción Sistema de Garantía Juvenil [Estadísticas | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

Tasa paro (%) 20-24 años



Tasa paro (%) 25-29 años



Fuente: elaboración propia a partir de EPA (INE) y Fichero de estadísticas SNGJ, SEPE.

4.

**LOS DESEQUILIBRIOS
TERRITORIALES
ENTORNO AL
DESEMPLEO**

Tras analizar el desempleo en España en la última década, este bloque examina el fenómeno en las Comunidades Autónomas. Se emplean las mismas fuentes y variables usadas en el apartado anterior: la EPA del INE y el registro del SEPE. La estructura del capítulo consta de puntos similares. Comienza con el estudio del volumen y las tasas de paro, para seguidamente ahondar en el desempleo juvenil, el de larga duración, y la tasa ampliada. Se profundiza en el perfil de las personas en desempleo, incorporando información del SISPE, de los servicios públicos. En la parte final se añade el reparto de fondos de políticas activas de empleo para los territorios en España y se contrastan las correlaciones entre estos indicadores y las diversas variables de desempleo.

4.1. Desempleo por Comunidades Autónomas

El volumen de desempleo entre 2014 y 2024 se ha reducido en todas las regiones españolas, para ambos sexos, solo con las excepciones del aumento en las Ciudades Autónomas de Melilla para mujeres y hombres y de Ceuta en el caso femenino (Tabla 20). En Aragón, Cantabria y Galicia se observan los descensos totales más pronunciados en términos relativos.

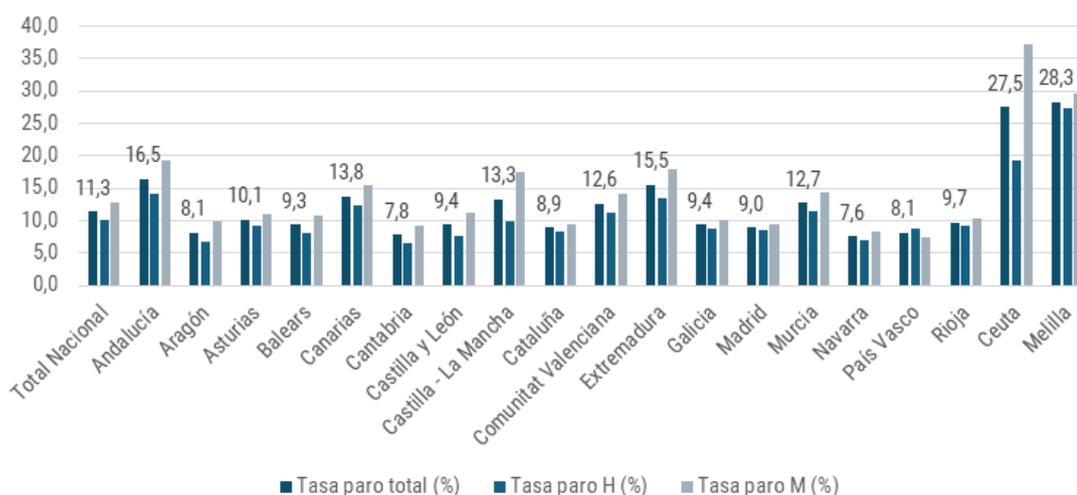
Tabla 20. Volumen de personas en desempleo por Comunidades Autónomas, total, hombres y mujeres (en miles) y variación porcentual. España, 2014-2024.

| | Total miles | | Total Var. % | Hombres | | | Mujeres | | |
|-----------------------|-------------|---------|--------------|---------|---------|-----------|---------|---------|-----------|
| | 2014 | 2024 | 2014-2024 | miles | | Var. % | miles | | Var. % |
| | | | | 2014 | 2024 | 2014-2024 | 2014 | 2024 | 2014-2024 |
| Total Nacional | 5.610,4 | 2.770,7 | -50,6 | 2.916,5 | 1.311,2 | -55,0 | 2.693,9 | 1.459,5 | -45,8 |
| Andalucía | 1.404,6 | 682,3 | -51,4 | 724,5 | 316,3 | -56,3 | 680,1 | 366,0 | -46,2 |
| Aragón | 131,3 | 55,0 | -58,1 | 64,7 | 24,1 | -62,8 | 66,5 | 30,8 | -53,7 |
| Asturias | 100,8 | 46,5 | -53,9 | 50,1 | 21,6 | -56,9 | 50,7 | 24,9 | -50,9 |
| Baleares | 120,7 | 62,6 | -48,1 | 69,9 | 28,7 | -58,9 | 50,9 | 33,9 | -33,4 |
| Canarias | 354,3 | 160,5 | -54,7 | 187,2 | 74,8 | -60,0 | 167,1 | 85,7 | -48,7 |
| Cantabria | 54,4 | 22,4 | -58,8 | 30,4 | 10,0 | -67,1 | 23,9 | 12,4 | -48,1 |
| Castilla y León | 241,1 | 106,4 | -55,9 | 122,7 | 46,6 | -62,0 | 118,4 | 59,8 | -49,5 |
| Castilla-La Mancha | 290,9 | 138,4 | -52,4 | 148,3 | 57,3 | -61,4 | 142,5 | 81,1 | -43,1 |
| Cataluña | 773,3 | 373,6 | -51,7 | 414,6 | 187,4 | -54,8 | 358,7 | 186,3 | -48,1 |
| Comunitat Valenciana | 626,9 | 338,8 | -46,0 | 331,2 | 160,9 | -51,4 | 295,7 | 177,9 | -39,8 |
| Extremadura | 150,1 | 76,7 | -48,9 | 77,2 | 36,0 | -53,4 | 72,9 | 40,8 | -44,0 |
| Galicia | 275,8 | 118,3 | -57,1 | 144,6 | 56,9 | -60,7 | 131,2 | 61,5 | -53,1 |
| Madrid | 626,2 | 339,1 | -45,8 | 310,5 | 162,8 | -47,6 | 315,7 | 176,3 | -44,2 |
| Murcia | 192,0 | 99,2 | -48,3 | 99,3 | 48,5 | -51,2 | 92,7 | 50,6 | -45,4 |
| Navarra | 48,9 | 25,8 | -47,2 | 26,1 | 12,4 | -52,5 | 22,8 | 13,4 | -41,2 |
| País Vasco | 168,9 | 87,1 | -48,4 | 90,6 | 48,7 | -46,2 | 78,2 | 38,5 | -50,8 |
| Rioja | 28,5 | 15,8 | -44,6 | 13,2 | 8,1 | -38,6 | 15,2 | 7,6 | -50,0 |
| Ceuta | 12,1 | 11,0 | -9,1 | 6,7 | 4,1 | -38,8 | 5,4 | 6,9 | 27,8 |
| Melilla | 9,6 | 11,1 | 15,6 | 4,4 | 5,8 | 31,8 | 5,2 | 5,3 | 1,9 |

Fuente: EPA, INE.

Las tasas de desempleo (en porcentaje sobre la población activa) confirman las caídas generalizadas en todo el territorio. Aunque igualmente, muestran las divergencias territoriales existentes en España (Gráfico 17). Andalucía y Extremadura (además de las dos Ciudades Autónomas) duplican las tasas de paro de Navarra y Cantabria (con valores por debajo del 8%). Por su parte, las brechas de género persisten, con la salvedad del País Vasco, único territorio en donde la tasa de desempleo masculina supera a la femenina. Ceuta y Castilla-La Mancha poseen mayores divergencias mujeres-hombres.

Gráfico 17. Tasas de paro por Comunidades Autónomas, total, hombres y mujeres (en %). España, 2024.



Las etiquetas de datos se refieren al valor total. T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

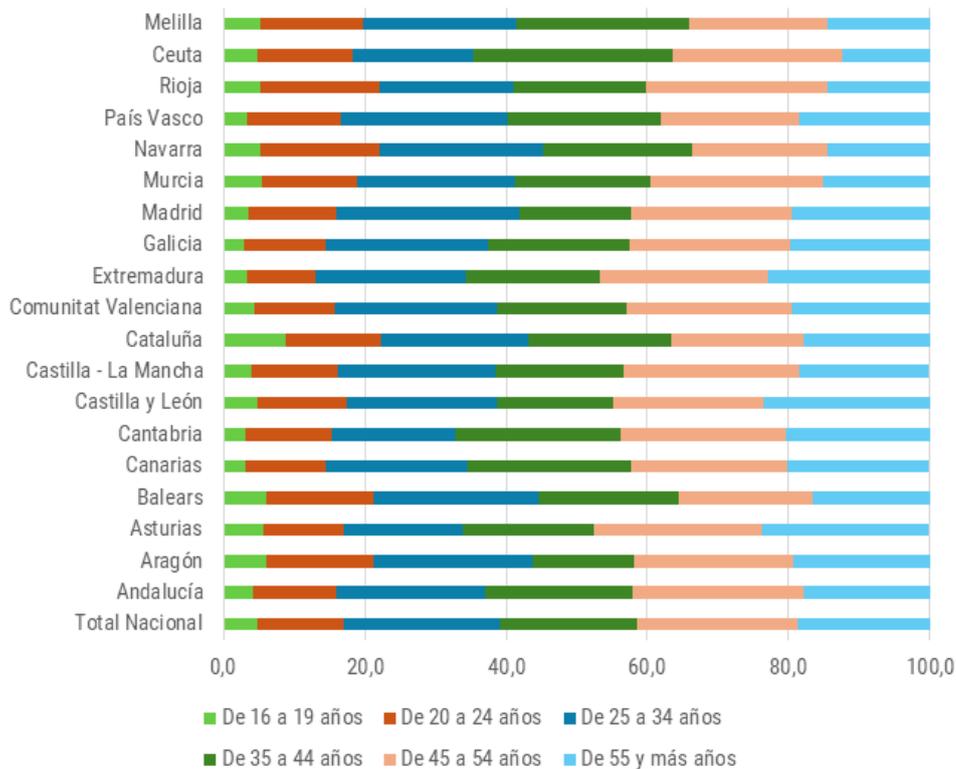
Por nacionalidad, las tasas de desempleo son más elevadas entre la población extranjera respecto a la nacional, con la salvedad de Canarias, donde se produce un equilibrio. Las distancias más amplias se ubican en País Vasco, Navarra, Asturias, Galicia y Extremadura.

Entre la población española, País Vasco y Navarra señalan los valores más bajos, para ambos sexos (entre 5 y 6%), mientras las Ciudades Autónomas, Andalucía y Extremadura concentran los más elevados, para hombres y mujeres.

Por su parte, las tasas de paro más altas de las personas extranjeras se localizan además en otras regiones como País Vasco y Asturias, y la femenina en Castilla-La Mancha. En el tramo bajo del ranking, Cataluña, Canarias, Balears y Aragón, cuentan con porcentajes entorno al 13%.

Por grupos de edad, la regla común a todas las regiones es registrar las mayores tasas de paro entre jóvenes menores de 25 años. Destacan en 2024 los valores elevados en Andalucía, Extremadura, Asturias y La Rioja. En el lado opuesto, se posicionan Madrid y Cantabria. Los máximos se encuentran en las Ciudades Autónomas, donde asimismo se muestran los números más altos en el resto de edades. Entre 25 y 54 años y a partir de 55, Andalucía y Extremadura también arrojan cifras elevadas, mientras Navarra y Aragón ofrecen los mínimos en la primera horquilla y en el último tramo son Navarra, La Rioja y País Vasco los territorios que toman los números más bajos.

Gráfico 18. Peso de cada grupo de edad en el total de desempleo por Comunidades Autónomas, total (en %). España, 2024.



Fuente: EPA, INE.

Acorde con la distribución de la población en el mercado de trabajo, el peso de cada grupo de edad en el volumen de desempleo varía en los territorios. El Gráfico 18 refleja la mayor proporción de desempleados jóvenes en Navarra, Cataluña, Balears y Aragón. En el otro extremo son Asturias, Castilla y León y Extremadura las regiones con mayor proporción de trabajadores parados de más edad.

4.2. El paro juvenil en las Comunidades Autónomas

Profundizando en las franjas de edad de jóvenes, la dimensión del desempleo en las Comunidades Autónomas queda reflejada en la Tabla 21. La evolución en la década ha sido positiva en la práctica mayoría de casos, aunque algunas regiones (Asturias, Cantabria, Cataluña, País Vasco y las Ciudades Autónomas) señalan una tendencia de aumento del desempleo entre los más jóvenes de 16 a 19 años. La estructura porcentual en todas las zonas indica que es dominante el peso de las personas desempleadas en los tramos a partir de 25 años, siguiendo la pauta de participación en los mercados de trabajo.

Tabla 21. Volumen de personas jóvenes en desempleo por Comunidades Autónomas, total, por grupos de edad (en miles) y variación porcentual. España, 2014-2024.

| | De 16 a 19 años | | | De 20 a 24 años | | | De 25 a 34 años | | |
|-----------------------|-----------------|-------|-----------|-----------------|-------|-----------|-----------------|-------|-----------|
| | miles | miles | Var. % | miles | miles | Var. % | miles | miles | Var. % |
| | 2014 | 2024 | 2014-2024 | 2014 | 2024 | 2014-2024 | 2014 | 2024 | 2014-2024 |
| Total Nacional | 173,1 | 132,5 | -23,5 | 677,7 | 340,8 | -49,7 | 1.434,9 | 612,3 | -57,3 |
| Andalucía | 37,9 | 29,0 | -23,5 | 164,7 | 79,6 | -51,7 | 367,2 | 143,9 | -60,8 |
| Aragón | 4,5 | 3,4 | -24,4 | 16,9 | 8,4 | -50,3 | 34,9 | 12,4 | -64,5 |
| Asturias | 1,5 | 2,7 | 80,0 | 8,4 | 5,3 | -36,9 | 30,5 | 7,8 | -74,4 |
| Balears | 4,7 | 3,8 | -19,1 | 14,3 | 9,5 | -33,6 | 32,0 | 14,6 | -54,4 |
| Canarias | 7,3 | 5,1 | -30,1 | 38,6 | 18,2 | -52,8 | 91,3 | 32,3 | -64,6 |
| Cantabria | 0,6 | 0,7 | 16,7 | 5,6 | 2,7 | -51,8 | 15,2 | 3,9 | -74,3 |
| Castilla y León | 6,2 | 5,2 | -16,1 | 26,4 | 13,3 | -49,6 | 63,8 | 22,8 | -64,3 |
| Castilla - La Mancha | 11,0 | 5,4 | -50,9 | 39,0 | 16,9 | -56,7 | 81,9 | 31,0 | -62,1 |
| Cataluña | 30,7 | 32,9 | 7,2 | 103,3 | 50,1 | -51,5 | 175,9 | 78,2 | -55,5 |
| Comunitat Valenciana | 22,4 | 15,0 | -33,0 | 77,2 | 38,6 | -50,0 | 153,5 | 77,6 | -49,4 |
| Extremadura | 4,9 | 2,6 | -46,9 | 17,9 | 7,5 | -58,1 | 38,7 | 16,4 | -57,6 |
| Galicia | 5,9 | 3,4 | -42,4 | 28,3 | 13,7 | -51,6 | 74,7 | 27,1 | -63,7 |
| Madrid | 22,4 | 11,7 | -47,8 | 82,9 | 42,1 | -49,2 | 155,5 | 88,3 | -43,2 |
| Murcia | 6,1 | 5,4 | -11,5 | 23,6 | 13,3 | -43,6 | 47,3 | 22,2 | -53,1 |
| Navarra | 2,4 | 1,4 | -41,7 | 6,3 | 4,3 | -31,7 | 14,7 | 6,0 | -59,2 |
| País Vasco | 2,7 | 3,0 | 11,1 | 18,0 | 11,5 | -36,1 | 45,6 | 20,5 | -55,0 |
| Rioja | 1,2 | 0,8 | -33,3 | 3,4 | 2,6 | -23,5 | 5,2 | 3,0 | -42,3 |
| Ceuta | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 1,8 | 1,5 | -16,7 | 4,6 | 1,9 | -58,7 |
| Melilla | 0,2 | 0,6 | 200,0 | 1,2 | 1,6 | 33,3 | 2,7 | 2,4 | -11,1 |

Fuente: EPA, INE.

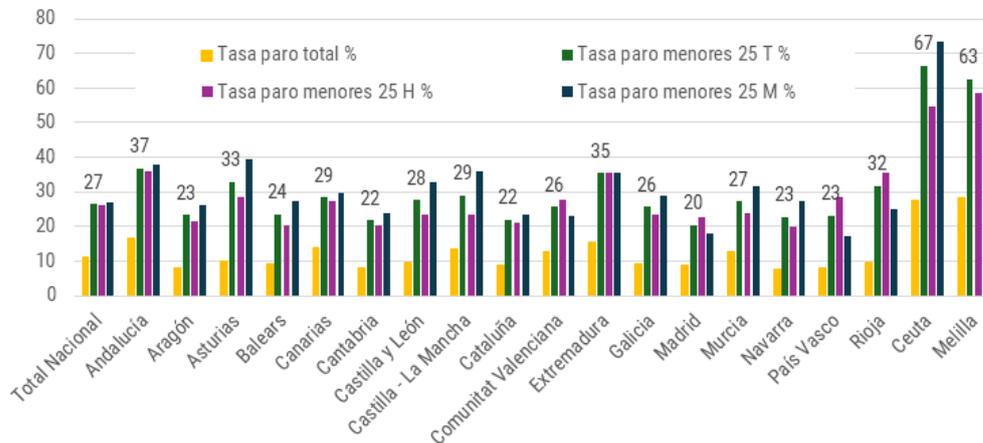
Asimismo, las tasas de paro se han reducido entre 2014 y 2024 en todas las regiones, sólo con alguna excepción (en Ceuta en la franja más joven y en Melilla entre 20 y 24 años).

Además de las dos Ciudades Autónomas donde se alcanzan máximos en 2024 en los tramos de edad juvenil, la tasa de desempleo de 16 a 19 años en dos regiones supera el 50% (Asturias y Extremadura) y de 20 a 24 años Andalucía supera el 34%. Los mínimos pueden verse en Cantabria y País Vasco entre los más jóvenes y en Cataluña y Madrid en el siguiente tramo.

Comparando los valores de las tasas de paro de menores de 25 años por sexo, el Gráfico 19 permite contrastar los diferentes resultados. Se aprecia que las ratios de los jóvenes son notablemente superiores a la tasa global de paro en todas las regiones. Las Ciudades Autónomas, Andalucía y Extremadura poseen los porcentajes más altos, mientras Madrid, Cataluña y Cantabria los mínimos.

Merece interés mencionar cómo existen Comunidades Autónomas en donde la tasa masculina de paro juvenil está por encima de la femenina; son los casos de Comunitat Valenciana, Madrid, País Vasco y La Rioja.

Gráfico 19. Tasas de desempleo, global y menores de 25 años, total, hombres y mujeres (en % sobre población activa de cada tramo de edad) por Comunidades Autónomas. España, 2024.



Las etiquetas de datos se refieren al valor total de menores de 25 años.
T: total, H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

4.3. El desempleo de larga duración en las Comunidades Autónomas

Entre 2014 y 2024 la tendencia del desempleo de larga y muy larga duración en las regiones españolas ha sido descendente, en términos de volumen y de peso sobre el total del desempleo (Tabla 22). Para 2024, en la escala inferior de la tasa de PLD y de PMLD, se encuentran Illes Balears, Cataluña y Navarra, mientras en la superior lo hacen Canarias y Asturias, además de Ceuta y Melilla.

Tabla 22. Volumen (en miles) y peso del paro de larga duración y de muy larga duración (en % sobre el paro total), total, por Comunidades Autónomas. España, 2014 y 2024.

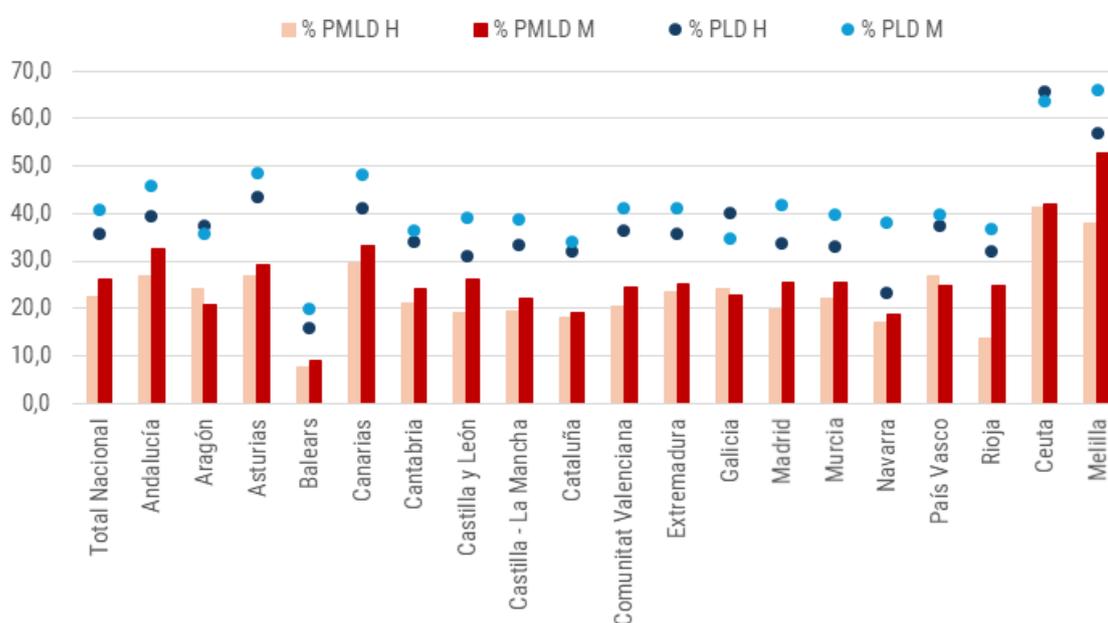
| | PMLD miles | | PLD miles | | PMLD % paro | | PLD % paro | |
|-----------------------|----------------|--------------|----------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2014 | 2024 | 2014 | 2024 | 2014 | 2024 | 2014 | 2024 |
| Total Nacional | 2.383,6 | 677,4 | 3.466,0 | 1.068,4 | 42,5 | 24,4 | 61,8 | 38,6 |
| Andalucía | 623,8 | 204,0 | 868,4 | 291,9 | 44,4 | 29,9 | 61,8 | 42,8 |
| Aragón | 45,5 | 12,1 | 74,8 | 19,9 | 34,7 | 22,0 | 57,0 | 36,2 |
| Asturias | 42,8 | 13,1 | 63,6 | 21,5 | 42,5 | 28,2 | 63,1 | 46,2 |
| Balears | 37,6 | 5,3 | 56,5 | 11,4 | 31,2 | 8,5 | 46,8 | 18,2 |
| Canarias | 169,3 | 50,6 | 238,6 | 72,1 | 47,8 | 31,5 | 67,3 | 44,9 |
| Cantabria | 23,6 | 5,1 | 33,3 | 7,9 | 43,4 | 22,8 | 61,2 | 35,3 |
| Castilla y León | 102,9 | 24,6 | 151,7 | 37,9 | 42,7 | 23,1 | 62,9 | 35,6 |
| Castilla - La Mancha | 125,6 | 29,1 | 188,1 | 50,5 | 43,2 | 21,0 | 64,7 | 36,5 |
| Cataluña | 310,6 | 70,1 | 467,9 | 123,2 | 40,2 | 18,8 | 60,5 | 33,0 |
| Comunitat Valenciana | 285,2 | 76,3 | 398,2 | 132,2 | 45,5 | 22,5 | 63,5 | 39,0 |
| Extremadura | 62,0 | 18,8 | 87,7 | 29,7 | 41,3 | 24,5 | 58,4 | 38,7 |
| Galicia | 109,9 | 27,8 | 164,2 | 44,2 | 39,8 | 23,5 | 59,5 | 37,4 |
| Madrid | 253,9 | 76,8 | 386,6 | 128,6 | 40,5 | 22,6 | 61,7 | 37,9 |
| Murcia | 79,0 | 23,7 | 116,6 | 36,1 | 41,1 | 23,9 | 60,7 | 36,4 |
| Navarra | 17,5 | 4,6 | 28,1 | 8,1 | 35,8 | 17,8 | 57,5 | 31,4 |
| País Vasco | 71,2 | 22,6 | 108,5 | 33,6 | 42,2 | 25,9 | 64,2 | 38,6 |
| Rioja | 10,6 | 3,1 | 16,2 | 5,5 | 37,2 | 19,6 | 56,8 | 34,8 |
| Ceuta | 7,6 | 4,6 | 9,6 | 7,1 | 62,8 | 41,8 | 79,3 | 64,5 |
| Melilla | 5,0 | 5,0 | 7,1 | 6,9 | 52,1 | 45,0 | 74,0 | 62,2 |

PLD: 1 o más años buscando empleo. PMLD: 2 o más años buscando. Fuente: EPA, INE.

El Gráfico 20 analiza las tasas de desempleo estructural por sexo. Dejando al margen las dos Ciudades Autónomas, la tasa de PLD masculina más acusada se localiza en Asturias. En Canarias los valores son también elevados, en ambas tasas. Las más bajas se ubican en Illes Balears. Entre las mujeres, resaltan las mismas regiones, además de Andalucía.

Las brechas de género indican la peor situación de las mujeres en el desempleo de larga duración. En todas las regiones las tasas femeninas son mayores, con la excepción de Aragón y Galicia en ambas, País Vasco en el PMLD y Ceuta en el PLD. La distancia más lejana en el PMLD se produce en Melilla y La Rioja, mientras en el PLD es en Navarra.

Gráfico 20. Peso del paro de larga duración y de muy larga duración (en % sobre el paro total), hombres y mujeres, por Comunidades Autónomas. España, 2024.



PLD: 1 o más años buscando empleo. PMLD: 2 o más años buscando. H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

4.4. El desempleo ampliado en las regiones españolas

Como se ha mencionado en el bloque de análisis nacional, el INE no ofrece una medición agrupada del desempleo ampliado. No obstante, es posible presentar datos sobre algunos de los fenómenos asociados. La Tabla 23 cifra la dimensión del desempleo y la inactividad de las personas tras haber trabajado previamente.

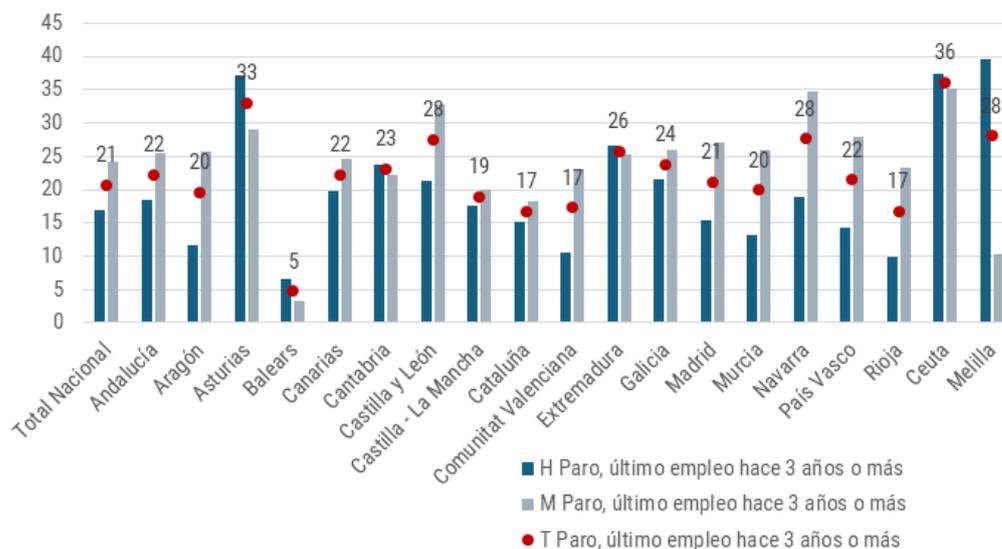
En porcentaje (Gráfico 21), en Comunidades como Asturias y Ceuta y Melilla, el peso de quienes llevan en paro sin trabajar tres o más años asciende a un tercio de la población parada que ha trabajado antes. Los valores más altos corresponden con más frecuencia a las mujeres, sin embargo en Ceuta, Melilla, Extremadura, Cantabria, Balears y Asturias, la proporción de hombres que lleva en paro más de tres años es superior.

Tabla 23. Volumen de desempleo e inactividad, habiendo trabajado previamente (miles), por Comunidades Autónomas; total, hombres y mujeres. España, 2024.

| miles | En paro, trabajado anteriormente | | | En inactividad, trabajado anteriormente | | |
|----------------------|----------------------------------|---------|---------|---|---------|---------|
| | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres |
| Total Nacional | 2.492,1 | 1.176,4 | 1.315,7 | 12.569,3 | 5.771,1 | 6.798,2 |
| Andalucía | 608,4 | 276,4 | 332,1 | 2.256,3 | 1.065,8 | 1.190,5 |
| Aragón | 48,6 | 21,2 | 27,4 | 359,2 | 182,3 | 176,9 |
| Asturias | 43,6 | 21,3 | 22,2 | 322,2 | 160,8 | 161,5 |
| Balears | 59,7 | 26,7 | 33,1 | 286,6 | 128,0 | 158,7 |
| Canarias | 145,8 | 70,2 | 75,7 | 555,5 | 264,9 | 290,6 |
| Cantabria | 20,6 | 11,3 | 9,3 | 164,5 | 75,9 | 88,6 |
| Castilla y León | 93,6 | 43,4 | 50,2 | 696,9 | 343,3 | 353,6 |
| Castilla - La Mancha | 123,2 | 52,5 | 70,7 | 529,8 | 245,1 | 284,8 |
| Cataluña | 329,9 | 164,8 | 165,1 | 1.979,7 | 869,0 | 1.110,6 |
| Comunitat Valenciana | 311,9 | 143,7 | 168,2 | 1.448,9 | 627,1 | 821,8 |
| Extremadura | 70,5 | 30,9 | 39,6 | 288,9 | 135,0 | 153,8 |
| Galicia | 107,0 | 52,8 | 54,2 | 825,2 | 383,4 | 441,8 |
| Madrid | 312,8 | 158,4 | 154,4 | 1.590,1 | 703,5 | 886,6 |
| Murcia | 84,2 | 40,1 | 44,1 | 370,0 | 162,3 | 207,7 |
| Navarra | 22,6 | 10,2 | 12,4 | 165,6 | 79,8 | 85,7 |
| País Vasco | 78,1 | 37,4 | 40,7 | 611,9 | 289,0 | 322,9 |
| Rioja | 14,3 | 6,8 | 7,4 | 87,9 | 39,8 | 48,1 |
| Ceuta | 10,9 | 4,3 | 6,6 | 13,4 | 5,9 | 7,5 |
| Melilla | 6,5 | 3,9 | 2,5 | 16,6 | 10,0 | 6,6 |

Fuente: EPA, INE.

Gráfico 21. Personas en desempleo que han trabajado previamente hace tres o más años (% sobre personas que han trabajado previamente), por Comunidades Autónomas; total, hombres y mujeres. España, 2024.



T: total; H: hombres; M: mujeres. Fuente: EPA, INE.

En el caso de la inactividad los porcentajes son muy superiores, mostrándose el impacto de la jubilación en los tramos de edad más avanzados. Los valores oscilan entre el mínimo de Ceuta, Melilla y Balears (alrededor del 66-67% de las personas llevan en inactividad tres o más años), y el máximo de Galicia y Asturias (por encima del 80%).

Por último, a través de la tasa de parcialidad se puede realizar una aproximación al subempleo por tiempo de trabajo. Regiones como Comunitat Valenciana y País Vasco cuentan con niveles de empleo a tiempo parcial más elevados (alrededor del 26%) frente a territorios que mantienen tasas inferiores a la media nacional (13,6%), caso de Illes Balears y Ceuta (sobre un 10%). Por sexo, las tasas de parcialidad femeninas son más altas en todos los territorios, destacando además de Comunitat Valenciana y País Vasco, ya mencionadas, Castilla-La Mancha y Castilla y León, con proporciones superiores al 23%.

De forma complementaria a la parcialidad femenina, cabe insistir, también en este enfoque territorial, en la situación de inactividad causada por razones de labores del hogar y cuidados. El peso de la población en estas circunstancias, en promedio nacional, para las mujeres llega al 30,1%, frente a un 6% entre los hombres. Por regiones, los valores mínimos masculinos se suceden en Galicia y Cantabria (menos del 4%), frente a los máximos que se dan en Illes Balears. Mientras, el peso femenino mínimo se encuentra en Galicia y País Vasco (por debajo del 25%, aún muy lejos de los valores masculinos), y el máximo en las Ciudades Autónomas, Castilla-La Mancha y Murcia (todas por encima del 34%).

4.5. Perfil de las personas con necesidades de políticas de empleo

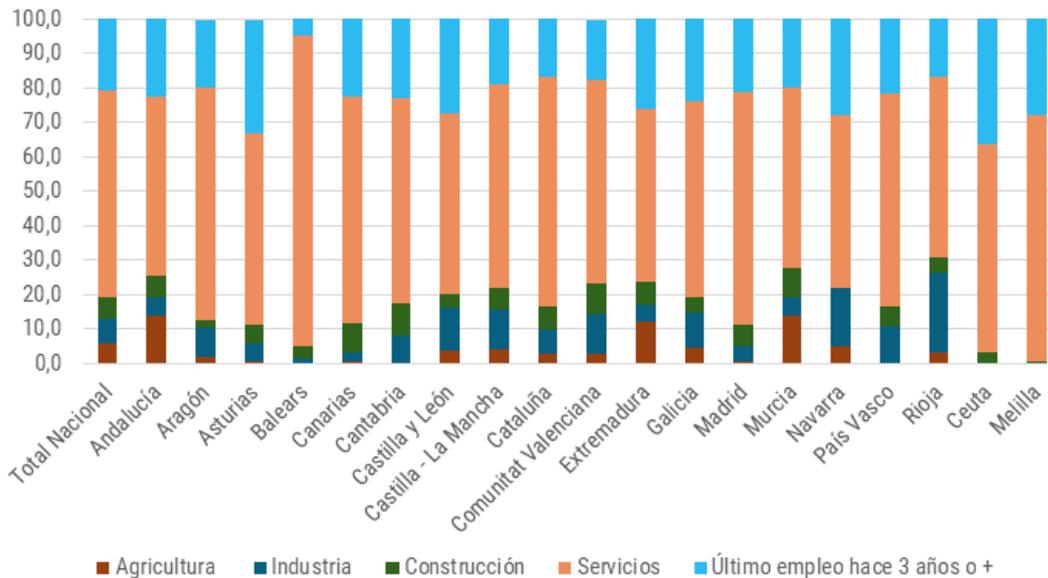
La disponibilidad de datos territoriales permite examinar los rasgos de la población desempleada desde el enfoque de la formación y los sectores económicos.

La variación relativa del volumen de personas desempleadas según nivel de formación alcanzado entre 2014 y 2024, replica la tendencia hallada en el análisis nacional y muestra una reducción en el conjunto de las regiones españolas, sólo con algunas salvedades. El peso de cada nivel educativo en los territorios está condicionado por la participación en el mercado laboral, de manera que los valores superiores se encuentran en estudios secundarios, seguido de terciarios.

Por regiones, en el total de desempleo, destaca el peso elevado de la población sin estudios en La Rioja, Murcia, Melilla y Ceuta. En los tres últimos territorios, junto a Navarra y Castilla-La Mancha, se concentran los valores más altos de población desempleada con estudios primarios finalizados. Illes Balears y Comunitat Valenciana poseen una proporción relevante de personas en desempleo con estudios secundarios finalizados, mientras País Vasco y Cantabria destacan por el porcentaje de población desempleada con estudios superiores.

El Gráfico 22 estructura la población desempleada que ha trabajado anteriormente, por sectores de actividad económica. Siguiendo los patrones del empleo y la estructura económica de cada territorio, el sector servicios representa a la mayor parte de las personas paradas, llegando a un máximo del 90% en Balears, y con mayor incidencia entre las mujeres, donde en este territorio alcanza al 92,8% femenino. Entre los hombres la industria y construcción suponen buena parte de la distribución. En el sector secundario, La Rioja alcanza casi al 29%, mientras en la construcción la Comunitat Valenciana supera un 19%. En el caso de la agricultura, son ejemplos de mayor peso Andalucía, Extremadura y Murcia, entre hombres y mujeres.

Gráfico 22. Peso de cada sector económico en el total de población desempleada que ha trabajado previamente, por Comunidades Autónomas, total (en %). España, 2024.



Fuente: EPA, INE.

Como se veía en el apartado anterior, en promedio nacional, el 20,7% de la población parada lleva en la situación tres o más años, unas cifras que superan el 37% entre los hombres de Asturias y de Ceuta y Melilla, y alcanza a un tercio de las mujeres de Ceuta. Navarra y Castilla y León.

4.6. El registro de paro de los Servicios Públicos de Empleo regionales

De modo adicional a la información suministrada por la EPA (INE), se ofrece una panorámica global del registro de personas demandantes de empleo y en paro por territorios, contabilizadas por el SISPE (SEPE)²⁶.

Ceuta, Melilla, Canarias y Madrid son los territorios en los que se produce un peso más elevado del paro sobre el total de demandantes de empleo, por encima del 70%, mientras en Balears y País Vasco los porcentajes son los más bajos (22,1% y 35% en cada caso, como se observa en la Tabla 24).

²⁶ Es posible replicar la Tabla 17 sobre España para las Comunidades Autónomas, con datos de demandas y de paro desagregados por sexo, edad, nivel educativo, duración de la demanda, sector, ocupación en [Perfil del Usuario del SEPE: Síntesis Anual | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

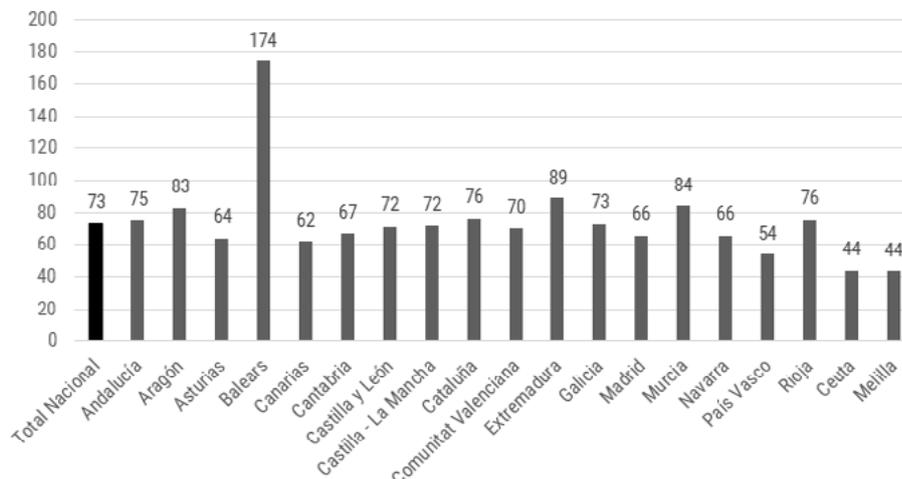
Tabla 24. Personas demandantes de empleo y paradas según registro de las oficinas de los servicios públicos de empleo (volumen), por Comunidad Autónoma (%). España, diciembre 2024.

| | Demandas | Paro | % paro / demandas |
|----------------------|-----------|-----------|-------------------|
| Total Nacional | 4.389.677 | 2.560.718 | 58,3 |
| Andalucía | 1.127.883 | 634.839 | 56,3 |
| Aragón | 89.104 | 50.798 | 57,0 |
| Asturias | 82.862 | 53.180 | 64,2 |
| Balears | 136.486 | 30.192 | 22,1 |
| Canarias | 218.164 | 156.344 | 71,7 |
| Cantabria | 45.763 | 29.427 | 64,3 |
| Castilla y León | 187.630 | 127.766 | 68,1 |
| Castilla - La Mancha | 161.068 | 107.291 | 66,6 |
| Cataluña | 524.545 | 335.195 | 63,9 |
| Comunitat Valenciana | 531.244 | 315.503 | 59,4 |
| Extremadura | 132.011 | 70.107 | 53,1 |
| Galicia | 200.592 | 118.838 | 59,2 |
| Madrid | 404.319 | 284.029 | 70,2 |
| Murcia | 140.515 | 78.956 | 56,2 |
| Navarra | 56.426 | 30.355 | 53,8 |
| País Vasco | 307.080 | 107.380 | 35,0 |
| Rioja | 20.689 | 12.516 | 60,5 |
| Ceuta | 12.025 | 9.482 | 78,9 |
| Melilla | 11.271 | 8.520 | 75,6 |

Fuente: SEPE.

La tasa de cobertura de las prestaciones por desempleo señala también diferencias territoriales²⁷. Ceuta, Melilla y País Vasco poseen los valores más bajos. Los más altos se suceden en Balears (cuyo cálculo a través de la fórmula no refleja de manera precisa las características de la contratación y resulta en valores superiores al 100%²⁸), Extremadura, Murcia y Aragón.

Gráfico 23. Tasa de cobertura media de las prestaciones por desempleo, por Comunidades Autónomas (en %). España, 2024.



Fuente: SEPE.

27 Para obtener más información desagregada para las Comunidades Autónomas, puede consultarse [Prestaciones por desempleo: Resumen de datos | Servicio Público de Empleo Estatal](#)

28 Comisiones Obreras. Secretaría Confederada de Políticas Públicas y Protección Social CCOO (2025). Los cambios más recientes en las prestaciones por desempleo. Marco laboral y protección por desempleo Año 2024-IT 2025. [178044bd9c205e0a875de22a2a5d422c000001.pdf](#)

4.7. Relación entre desempleo regional y políticas activas de empleo

Parte del presupuesto nacional para políticas activas de empleo se distribuye entre las Comunidades Autónomas, a través del órgano institucional del Sistema Nacional de Empleo (SNE) denominado Conferencia Sectorial de Empleo y Asuntos Laborales²⁹. El reparto de dichos fondos se acuerda en dicha Conferencia, bajo el marco de la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo (recién renovada para el periodo 2025-2028³⁰, tras la finalización de la anterior³¹) y en base a los criterios consensuados a partir del PAPE (actualmente Plan Anual de Fomento del Empleo Digno, PAFED³²).

Tomando como referencia para el análisis territorial el ejercicio 2023, la Tabla 25 y el Gráfico 24 señalan respectivamente los valores de reparto de fondos en unidades monetarias y en porcentaje del PIB regional³³. Las cuantías contemplan tres bloques: gestión de servicios y programas de empleo, de iniciativas de formación, y modernización de los Servicios Públicos de Empleo. A ello se añade, coyunturalmente tras la pandemia para los años 2021 a 2023, un monto del PRTR vinculado a empleo, formación y gobernanza.

Tabla 25. Distribución de fondos a las Comunidades Autónomas para políticas activas de empleo y fondos del PRTR (en miles). España, 2023³⁴.

| (miles) | FORMACIÓN | EMPLEO | MODERNIZACIÓN | SUMA PAEs | + FONDOS PRTR | TOTAL PAEs 2023 |
|-----------------------|------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|
| Andalucía | 173.195 | 236.419 | 11.780 | 421.394 | 40.099 | 461.493 |
| Aragón | 36.315 | 47.586 | 2.454 | 86.355 | 7.465 | 93.820 |
| Asturias | 33.861 | 45.405 | 2.284 | 81.550 | 6.683 | 88.233 |
| Baleares | 26.154 | 33.861 | 1.764 | 61.778 | 6.355 | 68.133 |
| Canarias | 66.187 | 86.599 | 4.493 | 157.279 | 13.833 | 171.112 |
| Cantabria | 16.315 | 21.467 | 1.123 | 38.905 | 4.520 | 43.424 |
| Castilla y León | 68.596 | 91.710 | 4.649 | 164.955 | 12.066 | 177.021 |
| Castilla - La Mancha | 50.552 | 68.199 | 3.395 | 122.146 | 11.281 | 133.427 |
| Cataluña | 170.925 | 227.055 | 11.904 | 409.884 | 33.146 | 443.030 |
| Comunitat Valenciana | 103.247 | 137.259 | 7.155 | 247.662 | 21.074 | 268.736 |
| Extremadura | 51.287 | 66.598 | 3.496 | 121.380 | 9.764 | 131.144 |
| Galicia | 83.975 | 107.192 | 5.905 | 197.072 | 15.195 | 212.267 |
| Madrid | 143.472 | 189.300 | 9.681 | 342.454 | 21.080 | 363.534 |
| Murcia | 30.228 | 39.978 | 2.079 | 72.285 | 7.448 | 79.733 |
| Navarra | 13.759 | 17.480 | 930 | 32.169 | 4.749 | 36.918 |
| Rioja | 6.094 | 8.191 | 407 | 14.692 | 2.960 | 17.652 |
| País Vasco | | | | | 14.171 | 14.171 |
| Total Nacional | 1.074.161 | 1.424.300 | 73.500 | 2.571.961 | 231.886 | 2.803.847 |

Fuente: Conferencia Sectorial de Empleo y Asuntos Laborales, MTES.

29 MTES. [El Ministerio de Trabajo y las comunidades autónomas acuerdan la distribución de 2.571 millones de euros en Políticas Activas de Empleo en 2025](#)

30 MTES. [BOE-A-2025-14693 Real Decreto 633/2025, de 15 de julio, por el que se aprueba la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2025-2028.](#)

31 MTES. [BOE-A-2021-20185 Real Decreto 1069/2021, de 4 de diciembre, por el que se aprueba la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2021-2024.](#)

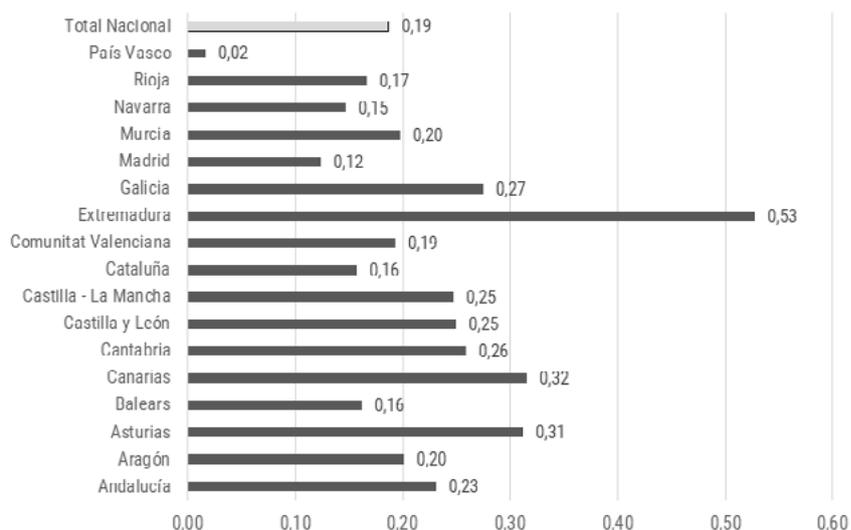
32 MTES. [BOE-A-2024-14810 Resolución de 15 de julio de 2024, de la Secretaria de Estado de Trabajo, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 2 de julio de 2024, por el que se aprueba el Plan Anual para el Fomento del Empleo Digno 2024.](#)

33 La distribución de fondos para País Vasco, Ceuta y Melilla no se realiza a través de la Conferencia Sectorial. País Vasco cuenta con el concierto económico, mientras las Ciudades Autónomas se cubren con el presupuesto estatal del SEPE.

34 MTES. [Gabinete de Comunicación](#) <https://prensa.mites.gob.es/webPrensa/listado-noticia/noticia/4212>

Al contemplar las cifras como porcentaje del PIB regional, diez Comunidades Autónomas españolas se encuentran por encima de la media nacional (0,19%), destacando Extremadura, Canarias y Asturias. En el otro extremo, además del País Vasco por su particular situación con el concierto económico, los niveles inferiores se encuentran en Madrid y Navarra.

Gráfico 24. Distribución de fondos a las Comunidades Autónomas para políticas activas de empleo y fondos del PRTR (en % sobre el PIB regional). España, 2023.



Fuente: elaboración propia a partir de datos del PIB regional a precios corrientes, CNR, INE. Datos políticas empleo, a partir de MTES.

Las variables anteriores se emplean en una aproximación para conocer las relaciones estadísticas que existen entre el gasto en políticas activas y el desempleo a nivel territorial. De nuevo se hace un ejercicio para observar las correlaciones con los indicadores disponibles: paro global, juvenil, de larga y muy larga duración. Se estima la relación entre el gasto en políticas activas en 2023 y las variables de desempleo en 2024, con datos de las regiones.

Un primer grupo de variables relaciona el gasto en políticas activas en volumen con el número de personas desempleadas, total, y por sexo. El coeficiente de correlación resultante es positivo y elevado (por encima de 0,9) en todos los casos, debido a los criterios de reparto empleados en la distribución de los fondos. Un mayor volumen de paro en una Comunidad Autónoma justifica un volumen superior de transferencia para gasto en políticas activas de empleo. La relación, usando el peso del gasto sobre el PIB regional y las tasas de paro, lleva a resultados similares (vínculo positivo), aunque de menor intensidad.

En el caso del desempleo juvenil, utilizando las variables en volumen, en todos los tramos de edad entre 16 y 35 años las relaciones son, igualmente, positivas y casi perfectas (superiores al 0,9). En términos relativos, los vínculos son menos intensos, pero siguen siendo directos: más peso del gasto en políticas de empleo sobre el PIB regional se conecta con tasas de desempleo juvenil más altas, especialmente en el caso femenino, que muestra un coeficiente de correlación superior (0,6 frente al 0,3 masculino).

Para el grupo de variables de desempleo de larga duración, los coeficientes de correlación muestran el mismo signo positivo (con valores de 0,8 en el caso del análisis en volumen, y del 0,2 para el porcentaje del paro de larga duración y muy larga duración sobre el paro total). Similares resultados se encuentran en el desempleo a partir de tres años.

Los resultados hallados indican la estrecha relación que existe entre las variables de presupuesto y el desempleo. La recepción de fondos para políticas activas de empleo en las regio-

nes en un año determinado está claramente vinculada al volumen y tasas de paro en su propio diseño.

Por su parte, la ausencia de series estadísticas con indicadores de atención o participación en los servicios y programas de empleo a nivel territorial, impide efectuar una exploración más amplia de las relaciones entre las políticas activas y el desempleo. Precisamente en la Recomendación número 9 de la evaluación expost del PAPE 2022 se aconseja “estudiar las posibles diferencias en la aplicación de servicios garantizados que hay entre Comunidades Autónomas. En ese sentido, se valoran las próximas intenciones del SEPE en profundizar estos resultados de impacto por Comunidades Autónomas, de manera que permita conocer estas posibles diferencias, o identificar si hay servicios que podrían ser más exitosos en algunas regiones del país...”³⁵

Para finalizar, se presentan los datos del SNGJ en las Comunidades Autónomas a diciembre de 2024³⁶ (Tabla 26). Es posible contemplar el número de inscripciones y de atenciones a nivel territorial, así como un índice formado por el porcentaje de atenciones de diciembre de 2024 sobre el total de inscripciones existentes en las regiones en esa fecha³⁷. Así, a pesar de las limitaciones del sistema de información, es posible observar diferencias regionales en la atención a las personas jóvenes.

Tabla 26. Personas jóvenes inscritas en el fichero del SNGJ acumulado y número de atenciones prestadas en el mes en las Comunidades Autónomas. España, diciembre 2024.

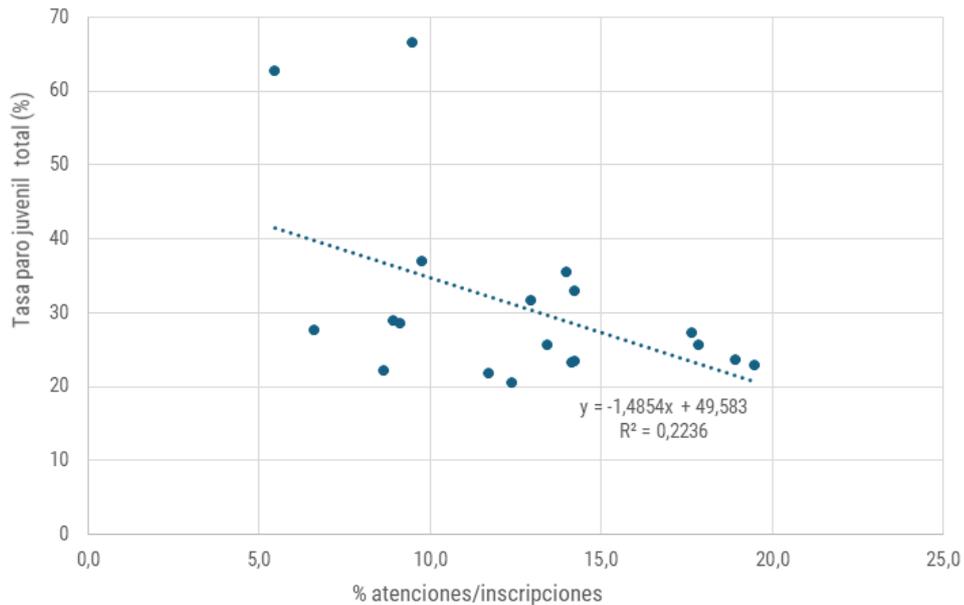
| 2024 | Nº inscripciones acumulado | Nº atenciones mes | Nº personas jóvenes atendidas mes | % atenciones mes/inscripciones existentes |
|-----------------------|----------------------------|-------------------|-----------------------------------|---|
| Andalucía | 502.249 | 49.155 | 38.867 | 9,8 |
| Aragón | 78.496 | 11.179 | 8.380 | 14,2 |
| Asturias | 45.126 | 6.428 | 4.980 | 14,2 |
| Baleares | 62.591 | 11.841 | 9.367 | 18,9 |
| Canarias | 213.491 | 19.517 | 15.869 | 9,1 |
| Cantabria | 24.825 | 2.908 | 2.321 | 11,7 |
| Castilla y León | 106.969 | 7.076 | 6.159 | 6,6 |
| Castilla - La Mancha | 94.375 | 8.438 | 6.790 | 8,9 |
| Cataluña | 267.415 | 23.154 | 19.686 | 8,7 |
| Comunitat Valenciana | 200.329 | 35.820 | 25.031 | 17,9 |
| Extremadura | 66.478 | 9.303 | 7.683 | 14,0 |
| Galicia | 138.582 | 18.628 | 14.353 | 13,4 |
| Madrid | 376.588 | 46.656 | 32.268 | 12,4 |
| Murcia | 104.668 | 18.468 | 13.231 | 17,6 |
| Navarra | 28.818 | 5.617 | 4.039 | 19,5 |
| País Vasco | 105.175 | 14.895 | 10.520 | 14,2 |
| Rioja | 13.873 | 1.799 | 1.358 | 13,0 |
| Ceuta | 5.265 | 499 | 455 | 9,5 |
| Melilla | 4.894 | 268 | 231 | 5,5 |
| Total Nacional | 2.440.207 | 291.649 | 221.588 | 12,0 |

Fuente: Fichero de estadísticas SNGJ (diciembre 2024), SEPE.

Las correlaciones efectuadas señalan una pendiente positiva con un coeficiente muy elevado, entre el volumen de inscripciones y de atenciones respecto al volumen de paro juvenil, en todos los tramos de edad. En términos absolutos, la relación es, con lógica, directa: a mayor volumen de jóvenes en desempleo, más inscripciones y atenciones.

La última columna de la Tabla 26, permite observar la relación en términos relativos, en porcentaje. Usando las tasas de paro juvenil, existe una relación inversa con la ratio de atenciones sobre inscripciones. Los coeficientes de correlación presentan signo negativo y la pendiente de la recta de regresión (Gráfico 25), aun con el ajuste limitado que muestra el modelo ($R^2 = 0,2236$), indica que un aumento en el cociente entre el número de las atenciones respecto a las inscripciones conlleva un descenso de las tasas de paro entre las personas jóvenes. Esta relación es sensiblemente más fuerte entre las mujeres jóvenes.

Gráfico 25. Relación entre el porcentaje de atenciones sobre inscripciones prestadas en el SNGJ y la tasa de paro juvenil (%) en las Comunidades Autónomas. España, 2024.



Fuente: Fichero de estadísticas SNGJ, SEPE; y EPA, INE.

5.
REFLEXIONES
SOBRE LAS
POLÍTICAS
ACTIVAS
DE EMPLEO

En base al diagnóstico y los documentos de referencia usados a lo largo del informe se ponen de manifiesto avances y limitaciones en la información y el seguimiento de las políticas activas. Tras el diagnóstico realizado sobre el fenómeno del desempleo en España y su relación con las políticas activas de empleo, se introducen algunas reflexiones para la mejora de su eficacia y orientación. Estas reflexiones se articulan entorno a cuatro cuestiones.

5.1. Población beneficiaria de las políticas activas de empleo

En España el comportamiento del desempleo, con la medición habitual, muestra una trayectoria positiva acorde con el ciclo económico. Sin embargo, se siguen observando tendencias más acusadas que en el entorno europeo relativas al desempleo juvenil, el de población trabajadora de más edad, de larga y muy larga duración, las brechas de género, y el subempleo e inactividad involuntarios.

Las políticas activas de empleo tienen entre sus fines **garantizar la igualdad de oportunidades** de todas las personas trabajadoras en el acceso y mantenimiento en el empleo. Así, el logro del pleno empleo de calidad exige que las políticas activas combatan las brechas abiertas en los mercados laborales. Del análisis elaborado en el informe se identifican colectivos de **población, de atención prioritaria** para los servicios y programas de las políticas activas de empleo:

- **Jóvenes**, especialmente menores de 25 años, con tasas de desempleo muy superiores a la media.
- **Mujeres**, que presentan brechas de género persistentes en desempleo, inactividad involuntaria y subempleo.
- **Personas paradas de larga y muy larga duración**, con especial incidencia en **mayores de 45 y, sobre todo, 50 años**.
- El desempleo de larga duración, bajo el efecto desánimo, puede desembocar en una **situación de inactividad no deseada**. Y las personas en inactividad tienen graves dificultades de acceso a las políticas activas de empleo.
- Personas con nivel de cualificación bajo y en ocupaciones elementales, sobrerrepresentadas en el desempleo, que proceden de **sectores más vulnerables con condiciones laborales más precarias**. Las ocupaciones que suelen manifestar rasgos de precariedad tienen una vinculación mayor con la transición al desempleo.

En base a estos resultados, además se hace necesario adoptar el **concepto ampliado del desempleo** en las políticas activas. Abordar este concepto es una prioridad en términos de información estadística y de diseño de las políticas de empleo. La definición extendida de desempleo, con mayor alcance, es de interés por varias razones. En primer lugar, para llegar a conocer en profundidad el funcionamiento de los mercados de trabajo y el verdadero alcance del problema de cronificación del desempleo estructural; segundo, es determinante para la correcta planificación y aplicación de las políticas de empleo; y, en última instancia, facilitaría el seguimiento de la consecución de objetivos económicos y sociales centrados en la reducción del paro y la creación de empleo de calidad, dos procesos que deben estar estrechamente vinculados a través de las políticas activas de empleo. En el entorno europeo, y también en España, debe avanzarse en la planificación de la inclusión a medio plazo de las personas en subempleo y en situaciones diversas de inactividad involuntarias, dotando de recursos y estableciendo programas proactivos de atracción a los servicios públicos de empleo, para evitar las transiciones a estos grupos desde el desempleo. Hay que recordar que en estas circunstancias se encuentran los colectivos más vulnerables del mercado laboral.

Parte de estos colectivos lo constituyen las personas en desempleo de larga duración, y muy especialmente quienes tienen 50 y más años, y afecta en mayor medida a las mujeres. Sus necesidades de servicios de empleo y formación exigen un fortalecimiento de los programas de atención particularizada.

El documento muestra la concentración del desempleo de larga duración en personas de más edad y en ciertos territorios. Se requiere **priorizar e intensificar el marco de actuación y las acciones específicas para estos grupos, a nivel nacional, y aplicadas en los territorios.**

Además, el foco debe mantenerse en las personas jóvenes. El SNGJ revela avances notables, y el informe muestra relaciones significativas en cuanto a los resultados en términos de las atenciones sobre la reducción del paro juvenil. Por ello, su mejora en el método de aplicación y de seguimiento, así como de evaluación es crucial.

En última instancia, las políticas activas de empleo deben garantizar una asistencia personalizada, continuada y adecuada a todas las personas en proceso de búsqueda o mejora de empleo.

- **Los servicios básicos de políticas activas de empleo deben prestarse de manera obligatoria a todas las personas en situación de desempleo, pero atendiendo de manera prioritaria a aquellas que presentan más dificultades de acceso al mercado de trabajo:** mujeres, jóvenes, mayores de 45 años, personas en situación de paro de larga y muy larga duración, y otros grupos del concepto de paro ampliado.
- Los servicios deben contener una combinación de orientación personalizada, formación con contenido práctico y seguimiento de resultados para aumentar la empleabilidad.
- Un funcionamiento articulado de prestación de servicios de empleo primero, y a continuación la aplicación de programas, puede asegurar la eficacia de las PAES.

5.2. Vínculos entre la reducción del desempleo y las políticas activas

En este documento se ha pretendido explorar las relaciones entre las variables de políticas activas de empleo disponibles con las variables representativas del desempleo. Se han utilizado para ello indicadores presupuestarios, de gasto, así como algunos que reflejan las atenciones llevadas a cabo a las personas usuarias de los servicios. El propósito es establecer **vínculos sobre la efectividad de las políticas activas de empleo, a nivel macro, sobre el conjunto del fenómeno del desempleo**, es decir, mostrar la visión de conjunto, de las relaciones que se presentan, su dirección y su potencial, observando un panorama global de la incidencia de las políticas activas sobre el paro generado en los mercados de trabajo.

No ha sido aquí la intención realizar una evaluación exhaustiva de las políticas, entre otras razones debido a la dificultad de acceder a datos homogéneos y precisos de las mismas. El Sistema Nacional de Empleo es el responsable institucional de la evaluación de los servicios y programas de políticas activas de empleo en España y de la difusión de los resultados, pero también lo es de suministrar la transparencia de información necesaria para poder llevar a cabo análisis externos, desde otros organismos.

En los tres niveles explorados (europeo, nacional y regional) **los indicadores de gasto, en términos absolutos o relativos sobre el PIB, señalan vínculos entre el gasto en políticas activas de empleo y las variables de desempleo.** Las correlaciones y los gráficos de dispersión del informe muestran diferentes patrones de resultados de las variables de políticas activas empleadas, gasto en volumen y en porcentaje del PIB, mediante su tratamiento como corte transversal para un año (2023, aplicado para los países de la Unión Europea y para las regiones españolas) o para el periodo temporal que abarca de 2014 a 2024 (cifras para España).

En los análisis de corte transversal, para países de la Unión Europea y para Comunidades Autónomas en el año 2023, parte de los indicadores de políticas activas presentan relaciones de signo positivo con los niveles y tasas de paro, apuntando a que **los territorios con más desempleo tienen un mayor volumen de gasto**.

- En concreto, los resultados hallados para las regiones españolas en el análisis de corte transversal indican la estrecha relación que existe entre las variables de presupuesto y el desempleo. La recepción de **fondos para políticas activas de empleo en las regiones en un año determinado está claramente vinculada al volumen y tasas de paro en su propio diseño de distribución**.
- De igual modo, en el caso de Europa, se perciben **más fondos para políticas de empleo en países con mayores problemas de paro**. Un elevado volumen agregado de desempleo, inactividad y subempleo involuntarios, en especial entre los jóvenes, empuja a los Estados a un mayor presupuesto de gasto en medidas activas de empleo. El conjunto del gasto en políticas activas (C1-7) de los Estados miembros, así como el gasto en formación, incentivos y emprendimiento (C2-7) presenta correlaciones positivas con el paro global y con el juvenil. Esto refleja que los países con más paro, tienden a gastar más en políticas activas.
- Para las tasas de paro ampliado e inactividad involuntaria también las correlaciones son positivas, y débiles, reflejando que **las políticas activas no alcanzan de manera efectiva a personas en inactividad o bajo el efecto desánimo**.

No obstante, es necesario matizar, ya que se encuentran correlaciones de signo negativo en algunos casos. En los servicios de empleo en la Unión Europea, el gasto (C1, servicios de empleo: orientación, intermediación,...) muestra una correlación negativa con el paro de larga duración total y juvenil de larga duración, lo que sugiere un **efecto favorable de los servicios C1 de las políticas activas de empleo sobre esta tipología del desempleo estructural**. Los servicios de empleo C1 revelan, así, su importancia en el análisis europeo.

Para la serie de datos en España que abarca el **periodo de 2014 a 2024** también se ha podido demostrar una **relación entre el aumento de gasto en políticas de empleo y la reducción del desempleo**, especialmente de los casos en los que se ha profundizado el análisis (larga duración, juvenil, y ampliado).

- Los coeficientes señalan valores muy elevados e inversos (-0,9) para la correlación entre el gasto en políticas activas y el desempleo, lo que significa que **si se incrementa el gasto en políticas activas, desciende el desempleo casi proporcionalmente**, y viceversa. La relación más intensa aparece en el volumen de paro global, el juvenil y el ampliado.
- **Los modelos de regresión lineal plasman que por cada millón adicional de gasto en políticas activas, el volumen de desempleo se reduce** en 1.056 personas, en 280 jóvenes parados, 906 personas desempleadas larga duración, 691 de muy larga duración y 1.309 pertenecientes al colectivo de paro ampliado, respectivamente (tomando cada fenómeno de manera independiente, es decir, por cada modelo de regresión).

Los resultados anteriores conducen a reflexionar sobre **la necesidad de incrementar los fondos para políticas activas, en especial para servicios de empleo**.

- En España, en el marco de la Cartera Común de Servicios, los servicios de empleo, en especial el de **orientación, pueden ser la base** sobre la que construir los demás programas y actuaciones.
- Complementariamente, los presupuestos en políticas activas deben contemplar la necesidad de **modernización de los servicios públicos de empleo**, vía recursos humanos y digitalización.

- En este sentido, el **personal técnico de orientación** es clave para diseñar un itinerario de orientación, cualificación profesional y acompañamiento para acceder a un empleo de calidad.
- Ofrecer servicios de empleo de calidad, para mejorar la **empleabilidad de demandantes de empleo**, y adecuar la **intermediación atendiendo a las necesidades de las empresas**, requiere incrementar los recursos para personal de orientación en las oficinas de empleo.
- Un diagnóstico individualizado, el itinerario personalizado de empleo, y la aplicación específica, concreta y tutorizada de las actuaciones, permitiría asimismo **ajustar adecuadamente los programas de empleo y formación a las necesidades y retos del tejido productivo y las empresas**.

La cuantía de las PAEs queda habitualmente vinculada al comportamiento del ciclo económico y presupuestario. En el contexto europeo, la diferencia más notable sobre España es el mayor peso que adopta el esfuerzo total en políticas de empleo, debido tanto a la elevada proporción de prestaciones por desempleo sobre el PIB, causado por los niveles más altos de paro en el país y el efecto de los estabilizadores automáticos, como a un menor peso de las políticas activas. En este último caso, **los recortes de gasto durante la Gran Recesión condujeron a un deterioro de las inversiones y recursos destinados a las políticas activas**. En España, los recortes de gasto público entre 2010 y 2013 ejecutados por el gobierno llevaron a que se redujese el gasto en políticas activas de empleo a la mitad, no habiendo recuperado hasta el momento presente el valor de 2010 (7.743 millones €).

Tradicionalmente las políticas activas habían tenido la trayectoria opuesta respecto a las prestaciones, bajo la creencia errónea de que debe reducirse su cuantía en tiempos de recesión (debido a que aumenta el gasto en prestaciones) e incrementarse durante los periodos de expansión (aprovechando la menor cuantía de las prestaciones). De este modo, un mayor gasto en políticas activas podría coincidir en el tiempo con menores niveles de paro, y al revés, **en periodos de elevado desempleo no se dispone de financiación ni recursos para servicios y programas de empleo**. Un escenario que definitivamente limita la empleabilidad de las personas no ocupadas.

Sin embargo, **el gasto en políticas activas debe ser independiente del de prestaciones**. Un aumento de la cuantía en las prestaciones no debe implicar un descenso del gasto en políticas activas de empleo. La tendencia del presupuesto de políticas activas tiene una **senda presupuestaria definida por la voluntad política de los gobiernos**. De este modo, deben actuar para afrontar los retos socioeconómicos que enfrenta un país.

La reacción política ante la crisis de la pandemia así lo demuestra. La serie estadística del gasto en políticas activas refleja un incremento del gasto entre 2021 y 2023. En esta etapa hay una **apuesta política, europea y nacional, para la incorporación de fondos adicionales mediante el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**. En España esta cuantía ha permitido aproximar la cifra del gasto en políticas activas a la de 2010.

Otro tipo de indicadores de servicios y de atención a demandantes o personas en desempleo no son de fácil acceso. En los casos en los que se han podido usar en las regresiones, ha sido para el análisis del SNGJ con variables de desempleo juvenil. Tanto a nivel nacional, en el periodo, como transversal para las Comunidades Autónomas, señalan **indicios de un impacto de las atenciones a jóvenes sobre la reducción del paro juvenil**.

Los hallazgos coinciden con evaluaciones oficiales (por ejemplo con PAPE 2022, SEPE) y con la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2025-2028, que subrayan la **necesidad de mejorar la eficacia, mediante la calidad del diseño, la orientación individualizada y la coordinación de programas**. La evaluación ex post del PAPE 2022 subraya lagunas en la información

sobre cobertura, atención y resultados de las medidas. Es preciso **implantar sistemas de información armonizados que permitan medir la intensidad y la calidad de las atenciones (no solo el gasto)** y su impacto en la inserción laboral, especialmente para grupos de población trabajadora más vulnerables y con más riesgo de caer en el paro de larga duración o en la inactividad, como son jóvenes, mujeres y mayores de 50 años.

Así, más allá del funcionamiento del ciclo económico sobre el empleo, se vislumbra un efecto positivo de las políticas activas de empleo sobre la reducción del desempleo, lo que lleva a confirmar la **necesidad de incrementar los fondos**. Las inversiones y recursos destinados a las políticas activas, a sus programas, servicios y estructuras, deben considerarse un gasto presupuestario independiente del gasto en prestaciones por desempleo. En este último caso, los estabilizadores automáticos de las prestaciones juegan su función, pero **en las políticas activas de empleo es la voluntad política la que determina estar a la altura para poder afrontar los retos socioeconómicos y tecnológicos del país y sus regiones**.

Teniendo en cuenta que las transformaciones suceden cada vez a mayor velocidad, las PAEs no sólo deben enfrentar los cambios que se están produciendo, sino que deben ser capaces de **perfiar un modelo productivo y del empleo que tienda hacia la sostenibilidad económica, social, ambiental e institucional**. Por ello, las políticas activas en España deben ser **proactivas y avanzar, en una senda progresiva, en esfuerzo presupuestario y eficacia, persiguiendo objetivos de empleabilidad ambiciosos**, y que trasciendan el mero registro de personas en los servicios públicos.

Y, más allá del volumen de gasto, es necesario **seguir examinando la efectividad de las medidas** y usar esa evidencia para orientar futuras convocatorias y la asignación de fondos. Las conclusiones sobre la eficacia de su uso deben seguir considerándose de manera precisa en el marco de la Estrategia y los PAFED.

5.3. El enfoque territorial de las políticas activas de empleo

Las políticas activas de empleo son fundamentales para orientar, acompañar y activar a las personas que quieren y pueden trabajar, para mejorar su empleabilidad, pero juegan también un **papel en el impulso del desarrollo económico de los territorios y la corrección de las desigualdades**.

Es relevante que el reparto de los fondos presupuestarios destinados a las PAES, siga **considerando la situación estructural del desempleo de las regiones**, para evitar un trato desigual de las personas desempleadas. Asimismo, las partidas de fondos adicionales para la implementación de planes en determinados **territorios que lo requieran por situaciones económicas, sociales o ambientales, facilitarían la reducción de brechas en el país**.

El informe refleja diferencias territoriales en las Comunidades Autónomas españolas en tasas de desempleo y segmentos de población afectados. La distribución de fondos a las Comunidades Autónomas y la diversidad regional exigen adaptar las medidas a las realidades territoriales. **Combinar criterios nacionales de equidad con flexibilidad local para diseñar servicios y priorizar colectivos con mayor riesgo de exclusión** es clave, así como **reforzar la capacidad de los servicios públicos de empleo autonómicos, garantizar homogeneidad en la calidad de los servicios prestados** y fomentar la **cooperación interterritorial** para compartir buenas prácticas. Precisamente los acuerdos de distribución de fondos para políticas activas en la Conferencia Sectorial de Empleo y Asuntos Laborales del Sistema Nacional de Empleo intentan establecer este equilibrio, adaptando las políticas a las necesidades de cada Comunidad Autónoma.

La aprobación de la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2025-2028 es un **marco normativo que abre una ventana de oportunidad para una mejor coordinación entre administraciones y programas**. La planificación plurianual permite orientar recursos a objetivos concretos, y debe acompañarse de indicadores claros de seguimiento y evaluación. Asimismo, la aplicación de la Cartera Común de Servicios del Sistema Nacional de Empleo³⁸ incorpora un **catálogo para estandarizar y homogeneizar las actuaciones** que se desarrollan en los diferentes territorios. Su ejecución, seguimiento y evaluación debe ser una prioridad de las políticas de empleo.

En este marco, cabe destacar la decisión de implementar una red de Centros de Orientación, Emprendimiento, Acompañamiento e Innovación para el Empleo (Red COE), dependientes de los servicios públicos de cada Comunidad Autónoma, con la idea de compartir proyectos y buenas prácticas y ganar en **cooperación interterritorial**.

Una última cuestión relativa a la coordinación, para tratarse a nivel nacional y articularse en el plano territorial, se refiere a la vinculación **y combinación de las prestaciones por desempleo con los programas y servicios de políticas activas** de las Comunidades. Según la evaluación del PAPE 2022, únicamente el 58% de las personas beneficiarias de prestación fueron atendidas con un diagnóstico de los servicios de empleo, variando el porcentaje entre el 50% y el 65% según los diferentes servicios suministrados. La coordinación entre el sistema nacional de prestaciones y el de servicios regionales de empleo debe resultar en la obligación de atención a todas las personas registradas. Se debe asegurar que todas las personas desempleadas reciban los itinerarios personalizados de inserción completos, como elemento básico que les posibilite la igualdad de oportunidades en el acceso al empleo.

Los Servicios Públicos de Empleo Europeos han insistido en la necesidad de incluir en las estrategias de empleo una combinación de servicios y programas de políticas activas de empleo y prestaciones en los territorios europeos. Es **crucial asegurar una atención en forma de servicios de empleo a quienes cobran una prestación monetaria, así como un respaldo de ingresos a quienes están mejorando su empleabilidad** mediante actuaciones de políticas activas.

5.4. Fuentes de información con indicadores de políticas activas

El análisis llevado a cabo en este informe se basa en los agregados de gasto en políticas activas de empleo, no pudiendo extenderse por la **falta de disponibilidad de información estadística, que limita la capacidad analítica para identificar políticas de empleo eficaces, a nivel nacional y regional**.

Por esta razón, este último epígrafe de reflexiones se refiere a la existencia, disponibilidad y acceso público a fuentes de información que revelen el comportamiento de las políticas activas de empleo en España. En este punto se insiste en la necesidad de **mejorar el sistema de recogida de información**, así como en la **transparencia** de las estadísticas que se van recopilando.

Esto se origina en España por la ausencia de series estadísticas en las fuentes habituales del INE, el SEPE, y el MTES sobre datos PAEs que se puedan descargar para realizar un análisis. **Al no existir datos accesibles ni periódicos de políticas activas de empleo en el nivel nacional, ni por Comunidades Autónomas**, los análisis externos (académicos, por ejemplo) son difíciles de abordar. Las **limitaciones afectan específicamente a los interlocutores sociales**, con capacidad de analizar y evaluar las políticas, y cuyo papel es participar en el proceso de seguimiento y mejora de las actuaciones.

38 MTES. [BOE-A-2024-8710 Real Decreto 438/2024, de 30 de abril, por el que se desarrollan la Cartera Común de Servicios del Sistema Nacional de Empleo y los servicios garantizados establecidos en la Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo.](#)

Únicamente pueden obtenerse, mediante fácil acceso, series de datos desde la Comisión Europea, donde hay información para España a nivel nacional de indicadores de gasto en políticas activas y de indicadores sobre personas beneficiarias. Sin embargo, su uso presenta algunos problemas, entre los que resaltan:

- Los datos no están completos en España (en servicios de empleo C1 no hay información, por ejemplo).
- Las tipologías (LMP) divergen de las que se encuentran en la Estrategia Española de Apoyo al Empleo y los PAFED de España.
- No se especifica si estos datos corresponden al conjunto del Estado, son sólo los programas/servicios que gestiona directamente el SEPE, o si son de todas (o algunas) Comunidades Autónomas.

Lo que sí es posible a nivel nacional es realizar un análisis con variables de gasto procedentes de los Presupuestos Generales del Estado, con fuentes de información para el nivel nacional. Asimismo, se dispone de datos presupuestarios sobre la distribución de fondos de políticas activas de empleo por regiones que se acuerda y publica anualmente. En este sentido, mejoraría la disponibilidad y su potencial uso, si se incluyesen en una **base de libre acceso y fácil tratamiento para ofrecer información sobre estadísticas presupuestarias de PAEs en España y sus Comunidades** según los seis ejes establecidos en la Estrategia y Planes anuales de empleo:

- Eje 1 Orientación.
- Eje 2 Formación.
- Eje 3 Oportunidades de empleo.
- Eje 4 Igualdad de oportunidades en el acceso al empleo.
- Eje 5 Emprendimiento.
- Eje 6 Mejora del marco institucional del Sistema Nacional de Empleo

También sería de utilidad la serie de datos con la ejecución presupuestaria de cada eje, nacional y por territorios. En este caso, según ha difundido el MTES, es previsible que se implemente un cuadro de mandos trimestral con la ejecución presupuestaria.

Complementariamente, se puede visualizar un informe con la evaluación del PAPE. Así, la evaluación expost del PAPE 2022 tiene información sobre atenciones de políticas activas de empleo, a través del sistema de seguimiento establecido para tal fin. Hay un análisis pormenorizado de los indicadores de evaluación de mucho interés. Aunque, esta fuente tampoco está exenta de dificultades:

- Retardo de las series de datos (2022 es el último año disponible al que se tiene acceso en 2025).
- Dificultad de comprensión por la complejidad del sistema de evaluación.
- El formato es en pdf, obstaculizando descargar datos en excel que facilitaría el tratamiento estadístico para análisis externos.
- Falta de continuidad para la elaboración de una serie temporal.
- Ausencia de soporte (buscador, excel) que permita extraer los datos en series temporales,

por ejes, por Comunidades Autónomas, etc... Algo que sí puede obtenerse de los datos de la Comisión Europea.

El sistema de evaluación establecido en PAPE y ahora en PAFED, así como en la Estrategia, es completo, pero complejo, y en todo caso aporta una información que de momento no es accesible para el análisis independiente (externo, por ejemplo, por parte de agentes sociales como UGT o de la investigación académica).

Esta falta de disponibilidad dificulta las evaluaciones externas que pueden realizarse con la información estadística precisa. Se debe hacer una reflexión por parte de las Administraciones sobre **incluir series de información de PAEs en las estadísticas** del mercado laboral a través del INE, del SEPE o del MTES.

Al margen de los datos presupuestarios disponibles, a nivel nacional y regional se produce **una ausencia de datos armonizados y actualizados sobre participantes, intensidad de la atención y resultados efectivos de las políticas activas de empleo**. Falta información homogénea entre Comunidades Autónomas sobre personas beneficiarias, itinerarios y tasas de inserción. Sería recomendable consolidar un tablero nacional de indicadores y datos armonizados, que permita estudiar resultados de las Comunidades Autónomas y evaluar la eficacia de las políticas activas de manera rigurosa y transparente.

En el caso del SNGJ se ha avanzado en las series de datos de inscripciones y atenciones, sirviendo de base a una parte del análisis realizado en este informe. Aunque las debilidades de la captura de información son perceptibles, a pesar de las limitaciones para la comparativa de datos, el boletín disponible supone un **adelanto respecto a otros ámbitos de información de las políticas aún no desarrollados**, como es el caso de personas en desempleo de larga duración o mayores de 50 años atendidas por servicios y programas de empleo.

Un último apunte se refiere a la necesidad de contar con una **tasa ampliada de desempleo**, desglosada por tipos, y que quede periódicamente publicada por el INE, tal y como ofrece Eurostat en su base de datos.

En definitiva, un buen **sistema de indicadores accesibles y de difusión periódica** para el público sobre PAEs tendría dos partes (similares a la presentación de datos por parte de la base de la Comisión Europea): sobre presupuestos y sobre servicios y programas (atenciones pres-tadas).

- Presupuestos por ejes y Comunidades Autónomas, y su ejecución, con una serie retrospectiva (en euros y en porcentaje sobre PIB).
- Número de atención a demandantes de empleo, participantes o beneficiarios; por ejes y Comunidades Autónomas, incluyendo el perfil de las personas atendidas (número de personas atendidas sobre demandantes, en volumen y porcentaje).

Algunos avances en los sistemas de información estadística podrían implementarse aprovechando el **incremento de la capacidad tecnológica de las Administraciones Públicas**, como en el caso del SEPE y de los servicios públicos de empleo. La tecnología, impulsada sobre todo por la inteligencia artificial (IA) es una oportunidad para mejorar la disponibilidad de información y la transparencia de las políticas activas de empleo.

Previsiblemente el PAFED 2025 incluirá un cuadro de mandos trimestral para añadir información sobre las actuaciones. No obstante, se desconoce si será para cada servicio o programa o se agruparán las informaciones por categorías. En el conjunto de los 6 ejes del Plan Anual 2025³⁹, hay un total de 91 servicios y programas distintos, de los que 60 son comunes y 31

39 MTES.[BOE-A-2025-15915 Resolución de 24 de julio de 2025, de la Secretaría de Estado de Trabajo, por la que se publica el Acuerdo del](#)

corresponden a diferentes territorios. Se desconoce también si van a ser accesibles, o si se requiere esperar a alguna publicación en un formato pdf por parte del SEPE, con el consiguiente retardo de disponibilidad.

En última instancia, para avanzar en el análisis de las políticas activas de empleo y su influencia en los mercados de trabajo, hay una **necesidad de transitar hacia un sistema de información estadística que aporte datos completos y de calidad sobre diversos indicadores de políticas activas de empleo en España y sus Comunidades Autónomas**, lo más desagregado posible.

6.

PRINCIPALES

CONCLUSIONES

Este último epígrafe resume las principales conclusiones del diagnóstico del desempleo en España y su aproximación a la relación con las políticas activas de empleo.

6.1. El desempleo en España se reduce, pero sigue estando por encima de la Unión Europea

- En 2024 la tasa de desempleo media de la Unión Europea se situó en torno al 6%, la más baja de la última década. Sin embargo, España casi duplicó esa media con un 11,4%, lo que confirma una brecha estructural respecto a otros socios comunitarios.
- El desempleo juvenil en España se situó en el 20,2%, casi 10 puntos por encima de la media comunitaria (11,4%). Este diferencial refleja la mayor vulnerabilidad del mercado laboral español para integrar a los jóvenes.
- Un tercio de las personas paradas de 15 a 64 años en España llevaba buscando empleo 12 meses o más; una cifra muy similar a la hallada para la Unión Europea, aunque lejos de los países de referencia del norte de Europa, que poseen los porcentajes más bajos de paro de larga duración. Este dato subraya la cronificación del desempleo en el país.
- En términos de género, la tasa de paro femenina (12,7%) en España llegó a superar en 2,5 puntos porcentuales a la masculina (10,2%), una brecha que en Europa es de medio punto. Cabe resaltar la apertura de las brechas de género en las dos ratios de desempleo de larga duración, señalando la mayor incidencia del desempleo estructural entre las mujeres. La persistencia de desigualdades de género es un rasgo estructural del mercado laboral español.
- La comparación europea muestra cómo buena parte de los países han reducido de forma sostenida el paro juvenil y de larga duración, mientras que España mantiene indicadores por encima de las medias.

6.2. El desempleo se concentra en determinados grupos de población

- La tasa de desempleo en España se mantiene en el 11,3%, con datos EPA, lo que equivale a cerca de 2,8 millones de personas desempleadas.
- El desempleo juvenil sigue siendo crítico: de cada diez personas en desempleo, tres son menores de 30 años. Sus tasas de desempleo confirman la prevalencia entre los jóvenes menores de 30 años (con ratios por encima de las medias totales).
- El desempleo de larga duración afecta a casi 1,1 millones de personas, representando entorno al 39% del total. El de muy larga duración afecta al 22,5% de las personas en desempleo. Este colectivo es de difícil empleabilidad y requiere medidas específicas de orientación, recualificación y acompañamiento.
- Se aprecia cómo las franjas de edad de personas en desempleo a partir de 50 años han ido ganando peso en el paro de larga y, sobre todo, de muy larga duración.
- Las mujeres registran una tasa de paro del 12,7%, frente al 10,2% de los hombres. Además, están más expuestas al desempleo estructural, la parcialidad involuntaria y a sectores con menor estabilidad laboral.
- La dimensión de la tasa ampliada de paro se cifra en 8 puntos más (19,3%), afectando tanto a la masculina (con 5 puntos añadidos hasta el 15,2%), como en especial a la femenina (11 puntos adicionales, llegando al 23,7%)

- Las diferencias por nivel educativo son notorias: las tasas de paro máximas se concentran entre quienes no tienen estudios (33,1%) o los tienen de educación primaria, incompletos (26,6%) o completos (23,3%). El grupo que ha cursado estudios superiores presenta la tasa de paro mínima (6,9%). Esto confirma la fuerte relación entre cualificación y empleo.

6.3. Las disparidades regionales entorno al paro se mantienen

- Las disparidades territoriales son marcadas: mientras algunas Comunidades Autónomas del norte mantienen tasas en torno al 8-9%, otras del sur superan el 15%. La brecha interregional supera los 7 puntos porcentuales.
- Andalucía y Extremadura (además de las dos Ciudades Autónomas) duplican las tasas de paro de Navarra y Cantabria (con valores por debajo del 8%), que muestran una mejor dinámica laboral.
- Las tasas de paro juvenil se han reducido entre 2014 y 2024 en todas las regiones, sólo con alguna excepción. No obstante, la tasa de desempleo de 16 a 19 años en dos regiones supera el 50% (Asturias y Extremadura) y de 20 a 24 años Andalucía está por encima del 34%. Los mínimos pueden verse en Cantabria y País Vasco entre los más jóvenes y en Cataluña y Madrid en el siguiente tramo, con valores más próximos a los países vecinos.
- La tendencia del desempleo de larga y muy larga duración en las regiones españolas ha sido descendente, en términos de volumen y de peso sobre el total del desempleo. Para 2024, en la escala inferior de la tasa de PLD y de PMLD, se encuentran Illes Balears, Cataluña y Navarra, mientras en la superior lo hacen Canarias y Asturias, además de Ceuta y Melilla.

6.4. Las políticas activas de empleo inciden en los resultados del desempleo

- España destinó en 2024 más del 0,7% del PIB a políticas activas de empleo, por encima de la media europea (0,6%). No obstante, la eficacia del gasto sigue siendo un reto.
- La mayor parte de los recursos se concentran en formación y, sobre todo, subsidios, mientras que los servicios de orientación e intermediación laboral reciben menos atención. Esta distribución puede limitar el impacto sobre la inserción efectiva de las personas en desempleo.
- En el análisis temporal para España, los modelos de regresión lineal señalan que un incremento del gasto en políticas activas llevaría a un descenso del desempleo en las diferentes dimensiones estudiadas.
- Los análisis de correlación para la Unión Europea muestran que un mayor gasto en servicios de empleo (C1, servicios de orientación) está vinculado a menores tasas de paro de larga duración.
- Las evaluaciones institucionales realizadas señalan la necesidad de reforzar la orientación personalizada y los itinerarios integrados, especialmente para jóvenes y personas en paro de larga duración.
- La ausencia de indicadores homogéneos de resultados accesibles dificulta la comparativa entre Comunidades Autónomas.
- En este sentido, la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2025-2028 plantea una mejora en la coordinación interterritorial y el uso de sistemas de información comunes para seguimiento y evaluación.

6.5. Cuestiones esenciales tras el diagnóstico

- España mantiene una tasa de desempleo estructuralmente elevada, casi el doble de la media europea. Esta brecha no se ha cerrado de forma significativa en los últimos años, a pesar de la continua recepción de fondos europeos destinados a eliminar los desequilibrios estructurales y territoriales.
- Los colectivos más afectados siguen siendo los jóvenes, las personas trabajadoras a partir de 45 y, en especial, 50 años, mujeres, y las personas con baja cualificación en ocupaciones más precarias. Todas ellas, de manera interseccional, con más posibilidades de estar afectadas por el paro de larga duración y el efecto de inactividad por desánimo. Estos grupos concentran los principales desafíos de empleabilidad, por lo que las políticas de empleo que se pongan en marcha deberán enfocarse en estos colectivos de especial vulnerabilidad.
- Las desigualdades territoriales son persistentes, limitando la cohesión social y territorial. Medidas transversales, pero que respondan a las diferentes especificidades territoriales, serán especialmente relevantes para zonas rurales y con problemas de despoblación. Las políticas activas de empleo, que contemplen iniciativas innovadoras, serán un marco de transformación de los sectores económicos en estos territorios.
- Las políticas activas muestran un potencial positivo, pero requieren fortalecer el diseño que priorice el eje de orientación. Es necesaria una estructura adecuada, que permita la gestión eficaz de los recursos disponibles, partiendo de la orientación y continuando hacia el resto de ejes de servicios (formación, oportunidades de empleo, etc.). Actualizar y reforzar la atención y orientación laboral y los Servicios Públicos de Empleo requiere inversiones en las estructuras. Para ello, una senda ascendente de aumento de gasto en políticas activas resulta determinante.
- El seguimiento y evaluación de resultados de las políticas y sus medidas, constituye un mecanismo que garantiza la eficacia de las mismas. En este sentido, los sistemas de coordinación territorial y de gobernanza de las políticas son cruciales.
- El reto principal es avanzar hacia un modelo de empleo inclusivo y sostenible, capaz de reducir las diversas situaciones del paro ampliado, mejorar la calidad del empleo y reforzar la equidad territorial y de la población.

7. REFERENCIAS

- Comisión Europea. Labour market policy Database. [Statistics | Employment, Social Affairs & Inclusion | European Commission](#)
- Comisión Europea. Labour market policy Database. [Labour market policy \(source: DG EMPL\) \(Imp\)](#)
- Comisión Europea. Labour market policy Database. [Labour Market Policy \(LMP\) statistics - Biblioteca](#)
- Comisiones Obreras. Secretaría Confederal de Políticas Públicas y Protección Social CCOO (2025). *Los cambios más recientes en las prestaciones por desempleo*. Marco laboral y protección por desempleo Año 2024-IT 2025. [178044bd9c205e0a875de22a2a-5d422c000001.pdf](#)
- Consejo Económico y Social (CES) (2020). *Informe Jóvenes y mercado de trabajo en España*. Colección Informes Número 02/2020. [Inf0220.pdf](#)
- European Commission (2017). *Active labour market policies*. European Semester Thematic Factsheet. European Union. [european-semester-thematic-factsheet-active-labour-market-policies_en_0.pdf](#)
- European Network of Public Employment Services - PES Network. [European Network of Public Employment Services - PES Network - European Commission](#)
- Eurostat. Labour force survey Database. [Database - Eurostat](#)
- Franco, Lluís. *El gasto público en políticas activas de empleo en España*. Temas laborales: Revista andaluza de trabajo y bienestar social, ISSN 0213-0750, Nº 159, 2021, págs. 151-170.
- Gobierno de España (2021). *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR)*. [30042021-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf](#)
- Gobierno de España (2023). Componente 23 Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR). Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo. [0310203_adenda_plan_de_recuperacion_componente23.pdf](#)
- INE. Encuesta de Población Activa EPA. Resultados anuales. [INEbase / Mercado laboral / Actividad, ocupación y paro / Encuesta de población activa / Resultados](#)
- MTES (2025). *Informe jóvenes y mercado de trabajo nº 44. Mercado de trabajo de los jóvenes. Índice de informes por años*. Ministerio de Trabajo y Economía Social. [Mercado de trabajo de los jóvenes. Índice de informes por años. Ministerio de Trabajo y Economía Social](#)
- MTES. [BOE-A-2021-20185 Real Decreto 1069/2021, de 4 de diciembre, por el que se aprueba la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2021-2024.](#)
- MTES. [BOE-A-2025-14693 Real Decreto 633/2025, de 15 de julio, por el que se aprueba la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo 2025-2028.](#)
- MTES. [BOE-A-2024-14810 Resolución de 15 de julio de 2024, de la Secretaria de Estado de Trabajo, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 2 de julio de 2024, por el que se aprueba el Plan Anual para el Fomento del Empleo Digno 2024.](#)

- [MTES. BOE-A-2025-15915 Resolución de 24 de julio de 2025, de la Secretaría de Estado de Trabajo, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 15 de julio de 2025, por el que se aprueba el Plan Anual para el Fomento del Empleo Digno 2025.](#)
- [MTES. BOE-A-2024-8710 Real Decreto 438/2024, de 30 de abril, por el que se desarrollan la Cartera Común de Servicios del Sistema Nacional de Empleo y los servicios garantizados establecidos en la Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo.](#)
- [MTES. La Moncloa. 21/05/2025. Trabajo y Comunidades Autónomas acuerdan la distribución territorial de 2.571 millones de euros en Políticas Activas de Empleo en 2025 \[Prensa/Actualidad/Trabajo y Economía Social\]](#)
- [MTES. Gabinete de Comunicación <https://prensa.mites.gob.es/webPrensa/listado-noticia/noticia/4352>](#)
- [MTES. Gabinete de Comunicación <https://prensa.mites.gob.es/webPrensa/listado-noticia/noticia/4212>](#)
- [MTES. BOE-A-2023-14459 Orden TES/630/2023, de 14 de junio, por la que se distribuyen territorialmente para el ejercicio económico de 2023, para su gestión por las comunidades autónomas con competencias asumidas, créditos del ámbito laboral financiados con cargo a los Presupuestos Generales del Estado, no financiados con el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.](#)
- [MTES. BOE-A-2024-16577 Orden TES/848/2024, de 3 de agosto, por la que se distribuyen territorialmente para el ejercicio económico de 2024, para su gestión por las comunidades autónomas con competencias asumidas, créditos del ámbito laboral financiados con cargo a los Presupuestos Generales del Estado.](#)
- [Organización Internacional del Trabajo \[ILO 100 | The future of work\]\(#\)](#)
- [SEPE \(2025\). Informe del mercado de trabajo de los jóvenes menores de 30 años. Datos 2024. \[Informe del Mercado de Trabajo de los Jóvenes | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [SEPE \(2025\). Informe del mercado de trabajo de mayores de 45 años. Datos 2024. \[Informe del Mercado de Trabajo de los Mayores de 45 años | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [SEPE. \[Estadísticas | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [SEPE. Datos inscripción Sistema de Garantía Juvenil \[Estadísticas | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [SEPE. \[Perfil del Usuario del SEPE: Síntesis Anual | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [SEPE. \[Evaluación ex post PAPE 2022. <https://www.sepe.es/HomeSepe/es/encontrar-trabajo/politicas-de-empleo-normativa.html>\]\(#\)](#)
- [SEPE. Plan de Garantía Juvenil. \[Documentación sobre Garantía Juvenil | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [SEPE. \[Conceptos | Servicio Público de Empleo Estatal\]\(#\)](#)
- [UGT. Servicio de Estudios de la Confederación \(2024\). \[Radiografía del paro de larga duración\]\(#\). Estudios, nº 36 – 20 de marzo de 2024. \[Radiografía del paro de larga duración\]\(#\)](#)

8.

**ENLACE A LAS
PRINCIPALES
CIFRAS DE
LAS PROVINCIAS
ESPAÑOLAS**

- INE. Encuesta de Población Activa EPA. Resultados trimestrales por provincias. [Instituto Nacional de Estadística. \(National Statistics Institute\)](#)
- SEPE. [Mercado de trabajo provincial y municipal](#)